

Agenda para el Desarrollo de Arequipa



Universidad Católica de
Santa María



Universidad Nacional de
San Agustín



Universidad Católica
San Pablo

COMPROMISO DE LAS UNIVERSIDADES POR EL DESARROLLO DE AREQUIPA

Las universidades Nacional de San Agustín, Católica de Santa María y Católica San Pablo, representadas por sus Rectores, señores Dr. Valdemar Medina Hoyos, Dr. Abel Andrés Tapia Fernández y Dr. Pío Alonso Quintanilla Pérez Wicht, en mérito a la preocupación común por los destinos y futuro de Arequipa y la gran Región Sur, suscriben el presente COMPROMISO, el mismo que se describe en las cláusulas siguientes:

PRIMERA.- A las Universidades, como instituciones formativas, les corresponde asumir un rol protagónico en los destinos de los pueblos, dado que su misión es la constante búsqueda de la verdad a través del conocimiento, lo que les permite tener un mayor acercamiento con el medio y la propia realidad. En este sentido, es de suma importancia el análisis y evaluación de la situación actual, para recoger y sintetizar propuestas innovadoras, eficaces y viables hacia el desarrollo de sus numerosas áreas de influencia.

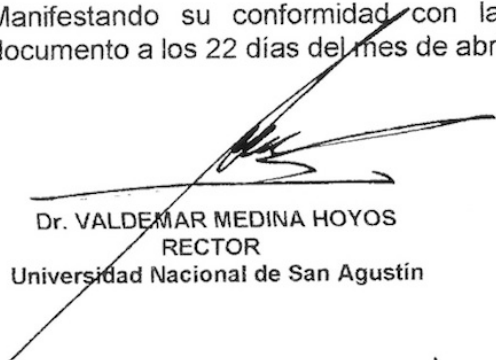
SEGUNDA.- Dadas las diversas necesidades y expectativas de la comunidad arequipeña, así como la coyuntura económica, política, social y cultural de los últimos tiempos, surge la necesidad de construir una visión compartida de desarrollo con medidas congruentes y efectivas, para su ordenamiento y orientación común hacia un futuro que garantice el desarrollo humano integral de todos.

TERCERA.- En esta perspectiva, se hace necesario buscar un mecanismo que asegure participación, seguimiento y continuidad de las propuestas pertinentes y aceptadas por las entidades y organizaciones representativas del medio.

CUARTA.- Las tres Universidades mencionadas, para lograr estos fines, acuerdan desarrollar en conjunto un programa de actividades de análisis, diálogo y sistematización, que permitan plantear las propuestas del futuro, para luego llegar a un resultado consensual que sirva de guía para quienes asuman democráticamente la responsabilidad de conducir acertadamente los destinos colectivos.

QUINTA.- Inspirados en esta preocupación común, los Rectores de las Universidades mencionadas se comprometen a velar por el desarrollo adecuado y efectivo del Programa diseñado, el mismo que será permanentemente difundido para la opinión pública y ciudadana.

Manifestando su conformidad con las cláusulas señaladas, firman el presente documento a los 22 días del mes de abril del año 2010.



Dr. VALDEMAR MEDINA HOYOS
RECTOR
Universidad Nacional de San Agustín



Dr. ABEL ANDRÉS TAPIA FERNÁNDEZ
RECTOR
Universidad Católica de Santa María



Dr. PÍO ALONSO QUINTANILLA PÉREZ WICHT
RECTOR
Universidad Católica San Pablo



Presentación

Las universidades Nacional de San Agustín, Católica de Santa María y Católica San Pablo, comprometemos una vez más nuestro concurso en la invaluable y trascendente empresa de contribuir en el forjamiento del destino de la región Arequipa, gracias al esmerado y responsable esfuerzo de la Comisión Técnica que para el efecto quedó conformada.

Lo hacemos conscientes de que dicha tarea debe ser asumida corporativamente, aunando nuestros anhelos y esperanzas a las visiones más lúcidas e integrando inteligencia y emoción, para sumar positivamente ideas, sentimientos y voluntades. Consideramos que en este proceso está comprometida la vida y felicidad de la población, en particular la de los niños y jóvenes que hoy forjan su futuro.

Asumimos el compromiso de participación en el desarrollo regional con el apoyo de nuestros investigadores y profesionales especializados, en aquellos programas y proyectos que aporten al desarrollo humano, considerando tanto el orden material como el espiritual.

En este sentido, presentamos la Agenda para el Desarrollo de Arequipa, que recoge propuestas vigentes del documento anterior e incorpora otras con el fin de facilitar las decisiones de los responsables de gobierno y quedamos a disposición para promover el debate de temas específicos y de la concreción sobre planes y proyectos pertinentes.

Estamos seguros que con la ayuda de Dios y la participación decidida de toda la comunidad se elevará la calidad de vida y el desarrollo humano de nuestra sociedad.

Dr. VALDEMAR MEDINA HOYOS
RECTOR
Universidad Nacional de San Agustín

Dr. ABEL TAPIA FERNÁNDEZ
RECTOR
Universidad Católica de Santa María

Dr. ALONSO QUINTANILLA PÉREZ-WICHT
RECTOR
Universidad Católica San Pablo






Introducción


El dinamismo económico que viene mostrando la región Arequipa, especialmente a lo largo de la presente década, se refleja en las tasas de crecimiento anual de la producción regional, por encima del promedio nacional, según consta en publicaciones oficiales e informes del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) y del Banco Central de Reserva del Perú (BCRP), con un progresivo aumento de la demanda interna que, por el lado del consumo, se explica por el fortalecimiento de la clase media regional y, por el lado de la inversión, la reactivación del sector construcción como consecuencia de la implementación de centros comerciales de diferente naturaleza, el ambiente favorable para la minería, el despegue del agro, especialmente de exportación y el progresivo crecimiento del turismo, aunado todo ello a una mayor madurez poblacional traducida en reducción de conflictos sociales.

Dentro de este contexto, se vislumbra un horizonte positivo en el fortalecimiento de la riqueza regional para el mediano plazo en el que el sector servicios se destaca cada vez más con relación a los sectores productivos de bienes. Tal hecho, sin embargo, no deja de preocupar porque si bien el desarrollo del sector servicios, en general, es característico de los países más avanzados, en nuestro caso el sector no responde a los estándares de calidad de los mismos.

De otro lado, preocupa que paralelo al crecimiento de la producción y la dinámica económica, se mantengan, y hasta se hayan incrementado, los niveles de pobreza de gruesos sectores poblacionales especialmente de las zonas alejadas de la provincia de Arequipa, reflejados en serios problemas de desnutrición infantil, inseguridad ciudadana, bajo nivel educativo de importantes sectores de la población económicamente activa (PEA), debilitamiento institucional y desarmonización del ambiente territorial, además de incremento de familias mono parentales explicado por preocupantes niveles de madres solteras y, como consecuencia, debilitamiento de la estructura familiar y del capital social. Tal situación pone de manifiesto al menos dos preocupaciones relevantes; por un lado, una estructura productiva débil poco sostenible con las condiciones actuales y por otro, el incremento de la desigualdad entre las capitales provinciales y el resto de zonas de la región, especialmente las más alejadas de la costa.

Estos hechos constituyen la base para que el grupo de universidades de Arequipa constituido por la Universidad Nacional de San Agustín (UNSA), la Universidad Católica de Santa María (UCSM) y la Universidad Católica San Pablo (UCSP), nuevamente planteen una agenda de desarrollo y una llamada de atención a las futuras autoridades regionales y locales, recogiendo ideas, sugerencias y planteamientos de diferentes organizaciones, instituciones y personas





representativas de la zona, como una forma de apoyo en la orientación de las tareas a realizar para que el ritmo de crecimiento actual se convierta en un proceso de desarrollo integral de la región.

En función de ello, el presente documento muestra una caracterización económica y social de la región y, como consecuencia, líneas de propuesta que permitan priorizar actividades, optimizar recursos y propiciar un clima de inversión orientado a elevar el nivel y la calidad de vida de la población regional especialmente rural. En este contexto, las universidades presentan un resumen de orientación en los ámbitos social, económico, territorial/ambiental e institucional a los que debe darse preferente atención en las políticas de gobierno regionales.

Finalmente, las universidades de Arequipa, brindan su especial reconocimiento a todas las personas naturales y jurídicas, públicas y privadas, que con sus ideas y planteamientos han permitido la preparación del presente documento que deberá ser enriquecido con aportes complementarios de los agentes de la sociedad, permitiéndonos destacar el apoyo brindado por el Centro de Estudios Católicos (CEC), el mismo que se integró al equipo técnico, de las tres universidades, que tuvo a su cargo la sistematización, armonización y elaboración de la presente Agenda.

Arequipa, agosto de 2010




CARACTERIZACIÓN DE LA PROBLEMÁTICA DE AREQUIPA

La región Arequipa en los últimos diez años, muestra resultados socio-económicos importantes de resaltar; sin embargo, es necesario prestar atención a todos los aspectos que positiva o negativamente la caracterizan y tienen relación con su desarrollo, los cuales han sido manifestados en diferentes estudios y que son recogidos como realidades relevantes que deben ser atendidas en los próximos años.

Así, resaltamos algunos aspectos que, en promedio, muestran la mejoría de los niveles de vida de la región Arequipa, según datos del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) y del Banco Central de Reserva del Perú (BCRP):

- a) El Producto Bruto Interno (PBI) desde el 2001 al 2009 ha crecido en promedio 6,7%, sobresaliendo los sectores de minería, construcción y de servicios restaurantes y hoteleros como los más dinamizadores, por su parte, el sector agrícola y el agroindustrial han crecido en promedio en 5,9% durante el mismo periodo.
- b) El Sector minero ha contribuido a través de impuestos con el 50% de los ingresos públicos regionales lo que ha facilitado el mejoramiento de vías de comunicación y de infraestructura de servicios básicos efectuadas por el Gobierno Regional de Arequipa (GRA), gobiernos locales y gobierno central.
- c) Según las mismas fuentes el índice de pobreza ha disminuido entre el 2004 y el 2009 en 13,2%; a nivel nacional, el índice de pobreza al 2009 fue de 34,8%, mientras que en la región Arequipa fue de 21%.
- d) Entre los años 1993 y 2007 el nivel de analfabetismo disminuyó en la zona rural en 7,5% y en la zona urbana en 2,8%.
- e) Los niveles de cobertura con algún tipo de seguros de salud han mejorado; así, en el año 2004 el 42,5% de la población tenía algún tipo de seguro, mientras que en el año 2009 se llegó al 57,8% de cobertura.
- f) Según el INEI en el año 2009, el abastecimiento de agua a viviendas particulares, alcanzó el 69,8% de las mismas.
- g) De acuerdo al Censo Económico del INEI 2008, en el año 1993 el personal ocupado fue de 62 820, mientras que en el año 2007 fue de 150 621; la misma fuente precisa que este crecimiento guarda relación con el incremento del PBI.

- 
- h) La más sólida expectativa del empleo se reporta en Arequipa, según el estudio Expectativas del Empleo de Manpower 2009, los empleadores pronostican un clima de contrataciones sumamente dinámico con una auspiciosa tendencia neta de 47%.
 - i) Según el mismo censo en el año 2004 existían 28 112 establecimientos llegando al año 2008 a 60 900, de los cuales 58,6% concentran actividades de comercio, 9,1% actividades de comida y hospedaje y el 7,4% en actividades de manufactura; constituyéndose en los establecimientos generadores de empleo.

De acuerdo a estos indicadores, el nivel de vida en la región Arequipa ha mejorado; pero como señaláramos anteriormente, aún existe una agenda pendiente que conviene presentar con base en la información recolectada y elaborada por los diferentes actores de la región durante los últimos diez años, en las que se observa que estos indicadores de mejora no significan que el impacto haya sido de forma horizontal, por cuanto existen provincias y sectores que no se han beneficiado como lo veremos más adelante.

1. CONTEXTO GLOBAL


En el contexto global, el factor decisivo del desarrollo es la persona humana y el nuevo rol de la sociedad es participar activamente en la solución de los problemas de la humanidad.

La época actual se caracteriza por la generación y difusión del conocimiento, lo que determina un cambio del rol de las instituciones y principalmente de la Universidad, por la evolución constante de la ciencia y la tecnología, siendo ahora transversales y motores de la innovación permanente, que sólo tiene sentido con la participación conjunta del Estado, la empresa, la academia y la sociedad.

Los países del hemisferio norte basan su desarrollado en la ciencia y la tecnología en microelectrónica, informática y telecomunicaciones y aparecen como actividades de futuro inmediato la biotecnología y la nanotecnología.

2. CARACTERIZACIÓN DE LA DIMENSIÓN SOCIAL DE LA REGIÓN AREQUIPA

La población regional, según el censo del año 1993, fue de 743 806 habitantes, elevándose a 1 152 303 según el censo del 2007, lo que significa un crecimiento poblacional anual de 1,6%.



SALUD Y POBREZA.-

Entre los años 2004 y 2009 la pobreza ha disminuido de 34,2% a 21%¹. La pobreza extrema (año 2009) es de 2,8% para el ámbito urbano y 27,8% en el ámbito rural.² Sin embargo, esta última, junto con la desnutrición crónica infantil, presenta altas tasas en cuatro de las ocho provincias de Arequipa: La Unión, Caylloma, Condesuyos y Castilla con porcentajes por encima del 21%, según lo señala el Índice de Desarrollo Humano (IDH) del 2007³, siendo el IDH para la región de 0,69.

En el resumen presupuestal 2009 del Gobierno Regional de Arequipa (GRA) se señala que el gasto social en el 2007, ascendía a 160 millones de nuevos soles y a 290 millones en el 2009; el gasto en salud y saneamiento pasó de 53 millones a 144 millones de nuevos soles en el mismo periodo.

Entre los años 2007 y 2009 la desnutrición crónica en la región prácticamente no varió (12,2%-12,4%) en cambio la anemia infantil se agravó al elevarse de 36,9% a 46,9%⁴, pese a que del 2008 al 2009 la inversión pública para estos casos se elevó de 6 a 13 millones de nuevos soles; en razón de ello, la región ha sido catalogada como zona de moderado riesgo de inseguridad alimentaria (según IPC-FAO).

De otro lado, la cobertura en salud según el informe de la Encuesta Nacional de Hogares (ENAHO), se ha incrementado con el Sistema Integral de Salud (SIS). En el 2009 el 57,8% de la población posee algún seguro de salud.

La empresa privada ha invertido en gran número de policlínicos con mayor eficiencia y menor costo respecto al servicio público. Según la Dirección de Servicios de Salud se calcula la existencia de 80 policlínicos en el año 2009.

EDUCACIÓN Y POBREZA.-

Arequipa cuenta con tres importantes universidades que albergan alrededor de 45 000 nuevos estudiantes permanentes y cuentan con los niveles de pregrado y postgrado (maestrías y doctorados), dos de las universidades conducen las cátedras de CONCYTEC en bioinformática y medio ambiente con financiamiento de universidades francesas que están produciendo investigaciones en favor del desarrollo regional.

La cobertura educativa en el nivel primario durante el año 2009 alcanzó el 94% de niños. En los últimos tres años (2007-2009), en el III Ciclo de EBR se aprecia un incremento de alumnos que alcanzan el nivel 2 con logros de comprensión

de lectura pasando de 31,3% al 38,2% y en pensamiento lógico matemático de 10,7% al 23,7%⁵.

Sin embargo, existen experiencias educativas no estatales, que alcanzan mejores niveles educativos, como es el caso del centro educativo SOLARIS que, en el 2009, el 45% de los alumnos del segundo ciclo de EBR alcanzó el nivel 2 en Comprensión lectora por encima del promedio regional⁶.

TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN.-

La región Arequipa, caracterizada por ser una zona semiárida y frío-templada, contiene una gran diversidad biológica proporcionando especies endémicas y exóticas⁷, base importante para la bioindustria de gran demanda en el mercado internacional⁸.

Las universidades de Arequipa han iniciado el desarrollo de tecnologías a favor de la región. La UNSA desarrolla software en el campo de la bioinformática, la UCSM tecnologías de bioremediación para la descontaminación de aguas y la UCSP tecnologías de aprovechamiento de energía solar⁹.

Sin embargo, se registra todavía un reducido número de patentes y publicaciones científico-tecnológicas. Según INDECOPI, entre los años 2000 y 2009, sólo una universidad gestionó cuatro patentes lo que no hizo ninguna empresa. Las empresas no consideran la innovación ni la investigación como actividades prioritarias, en parte esto explica la debilidad en infraestructura e institucionalidad tecnológica¹⁰.

3. CARACTERIZACIÓN DE LA DIMENSIÓN ECONÓMICA DE LA REGIÓN AREQUIPA

PRODUCCIÓN Y EXPORTACIÓN.-

La economía de la región se caracteriza por un continuo crecimiento entre los años 2002 y 2009 con un promedio anual de 6,7%, superior al nivel nacional (5%), según los informes del BCRP.

En la estructura de la economía regional, el sector servicios representa el 65% del total. Este sector, además de incluir actividades como el comercio, comprende “otros servicios” como actividades terciarias de micro y pequeña escala con empleos de baja productividad y condiciones laborales precarias. Estas actividades se localizan, principalmente, en el sector urbano de la región¹¹.

En cuanto a las exportaciones, Arequipa ha mostrado un crecimiento importante pasando de 270 millones de dólares registrados en el año 2000 a más de 2 150 millones de dólares durante el 2009. El sector minero fue el gran protagonista de este crecimiento, básicamente por las inversiones de Cerro Verde.


Respecto a las exportaciones no tradicionales, éstas pasaron de 127 millones de dólares en el año 2000 a 346 millones en el año 2009¹². Entre los años 1990 y 2008, las exportaciones primarias y de productos basados en recursos naturales han aumentado su participación del 82,4% al 88,6%, mientras los basados en mediana y alta tecnología han disminuido su participación del 3,0% al 2,6% y los de baja tecnología del 14,6% al 8,5%. Tomando en cuenta índices internacionales, los productos de mediana y alta tecnología tienen 6 y 21 veces más contenido de investigación y desarrollo, respectivamente, que los productos de baja tecnología y estos 1,5 veces más que los productos primarios. Esto quiere decir que el Perú produce y exporta cada vez menos conocimiento y tecnología incorporada¹³.

En la Síntesis Económica de Arequipa presentada por el BCR, más del 90% de las exportaciones regionales en el año 2009 corresponden a confecciones y textiles (9,86%) y minerales concentrados (82,5%) porque no se cuenta con fundición, siderurgia ni fábricas procesadoras de cobre.

La agroexportación sólo compromete alrededor de un 8% del área de cultivo regional. La rentabilidad de los cultivos orientados al mercado nacional ha disminuido ostensiblemente en las últimas dos décadas, como consecuencia del estancamiento tecnológico y las limitaciones que el minifundio impone a su competitividad¹⁴.

La producción manufacturera está sujeta a las condiciones cambiantes del mercado. En el período 2004-2008, las exportaciones de textiles y confecciones mostraron un crecimiento anual importante (8,47%).¹⁵

1. En el Perú, dentro de los sectores exportadores, el de textiles y confecciones se encuentra en el cuarto lugar con una participación de 6,80%.¹⁶
2. En el mercado mundial de exportaciones, el Perú califica como un pequeño abastecedor, en el puesto N° 30 en prendas de vestir (0,37%) y en el puesto N° 36 en textiles (0,11%).¹⁷
3. Según el Índice de Ventaja Comparativa Revelada (IVCR)¹⁸ de los subsectores de textiles y confecciones lo más competitivo que tiene la región Arequipa es la preparación e hilatura de fibras textiles que ocupa el segundo lugar,



de lana el sexto y la tejeduría de productos textiles el décimo segundo, en el ranking de competitividad para el período 2005-2009. La región sigue siendo una zona exportadora de productos sin mayor valor agregado.

INFRAESTRUCTURA.-

INFRAESTRUCTURA VIAL

La inversión en infraestructura de transporte y sobre todo en carreteras de penetración a las provincias de la región se ha incrementado ligeramente; al año 2009 existen 700 Km. de carreteras ejecutadas por el Gobierno Regional.

INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA

Arequipa tiene la posibilidad de convertirse en un polo de exportación agroindustrial con la construcción de la represa de Angostura, como parte de la segunda etapa del Proyecto Integral Majes - Siguan. Es latente el problema de infraestructura de riego, almacenamiento de productos, cadenas de frío, equipos de alta tecnología, maquinaria y sobre todo la modernización del sistema de riego¹⁹.

No se logra generar mayor valor agregado en el sector minero debido al déficit de infraestructura vinculada a los procesos de industrialización de minerales, lo cual exige mayor inversión.


El turismo enfrenta insuficiencia de infraestructura y servicios calificados certificados internacionalmente para competir con otros mercados.²⁰

Adicionalmente, carece de visión compartida y políticas que permitan la transformación efectiva de los recursos turísticos en productos turísticos.

INFRAESTRUCTURA SOCIAL Y URBANA:

El gobierno regional en los últimos tres años ha invertido más de 683 millones de soles en infraestructura social²¹; orientada fundamentalmente a las ciudades capital de provincia y no a los distritos ni pueblos pequeños, rurales y alejados.

Los servicios públicos generados en la región son aún insuficientes para atender las demandas de la población. Existen proyectos que permitirían reducir el déficit en infraestructura social como el caso de las plantas de tratamiento de aguas servidas y residuos sólidos y la hidroeléctrica en la cuenca del río Molloco.



Las relaciones espaciales y funcionales no han evolucionado de manera significativa.²² La desintegración del Sur continúa, las capitales de las provincias y principalmente la ciudad de Arequipa siguen siendo polos de atracción migratoria. No se ha optimizado la inversión en infraestructura para lograr la descentralización de actividades económicas y sociales²³.

EMPLEO URBANO²⁴.

Según los estudios del sector urbano de Arequipa, la mano de obra es, en general, poco calificada con bajos ingresos salariales, por lo que los trabajadores se ven forzados a laborar en más de una actividad. Muchas actividades, en su mayoría del sector de micro y pequeña empresa, mantienen niveles de subempleo e informalidad.

- Entre los años 1970 y 2005, la composición de la fuerza laboral ha variado en las diferentes actividades productivas: extractivas del 10,5% al 6,2%; industriales del 30,4% al 13,4% y construcción del 8,3% al 6,2%
- El 64,3% de la fuerza laboral tiene estudios secundarios.
- El 70% está localizada en la micro y pequeña empresa.
- El 69,3% de los trabajadores laboran informalmente.
- El 89,3% está ubicado en las categorías de trabajador independiente y asalariado.
- El 72,9% realizan actividades económicas de menores remuneraciones, como comercio y servicio, siendo éstos empleos de baja calificación educativa.

En referencia a la jornada laboral semanal se cuenta con la siguiente información²⁵: la población económicamente activa ocupada (PEAO), trabaja 41,1 horas semanales. El 16,4% tiene adicionalmente una actividad secundaria, con 15,6 horas semanales, totalizando en promedio 56,7 horas. En el caso extremo, la jornada semanal es de 75,7 horas.

El salario promedio que percibe un trabajador en Arequipa es de S/.900.00 mensuales²⁶.

4. CARACTERIZACIÓN DE LA DIMENSIÓN TERRITORIO Y AMBIENTE DE LA REGIÓN AREQUIPA

TERRITORIO.-

La región Arequipa tiene una extensión de 63 345 39 km², y está compuesta por 8 provincias y 109 distritos. Aproximadamente el 70% de su territorio es desértico y el 30% restante semidesértico.

CALIDAD DE AIRE.-

En la ciudad de Arequipa, la contaminación atmosférica se incrementó principalmente por el excesivo crecimiento del parque automotor y la antigüedad de un significativo número de vehículos de servicio público, agravada por estar ubicada en un valle rodeado por montañas, lo que impide la dispersión horizontal de los agentes contaminantes²⁷.

CALIDAD DEL AGUA POTABLE.-

Según la Organización Panamericana de la Salud (OPS) el agua para consumo humano debe estar exenta de bacterias coliformes termo tolerantes, tanto en el punto de captación como en la red de distribución del servicio; Sedapar manifiesta que el agua que capta para el proceso de tratamiento tiene 2 NMP de coliformes por 100 ml de agua.

RIO CHILI.-

La contaminación de las aguas del río Chili es uno de los problemas más críticos de nuestra ciudad, por la eliminación de desechos industriales y domésticos vertidos en sus aguas, así lo demuestran los estudios bacteriológicos realizados por la Dirección General de Salud Ambiental (DIGESA) y Autoridad Regional Ambiental (ARMA).

Desde Chilina hasta el puente Tingo, se registran aproximadamente 50 puntos de vertimiento de aguas servidas domésticas, comerciales e industriales que suman unos 30 l/s, aproximadamente 2 500 m³/día que representan 2% del total de las aguas residuales vertidas.

Los estándares internacionales dados por la Organización Panamericana de la Salud (OPS) registran que el número aceptable de coliformes es de hasta 100 número más probable (NMP) por cada 100 mililitros; sin embargo a la altura del Puente Grau se registra al día reporte de 13 mil NMP por cada 100 mililitros, en el Puente Tingo es de 49 mil NMP por cada 100 mililitros y a la altura de la variante de Uchumayo, alcanza 170 mil NMP por cada 100 mililitros²⁸.

RADIACIÓN SOLAR.-

Arequipa es una de las pocas ciudades de Sudamérica que soporta el índice más alto de radiación ultravioleta B (RUV-B). El SENAMHI informa que en la escala mundial, con un límite de 14 puntos de radiación, en el año 2009 Arequipa soportó 13 puntos, generando por tanto uno de los riesgos a la

salud de carácter natural de mayor peligro por los efectos que producen a largo plazo en la salud de la población.

5. CARACTERIZACIÓN DE LA DIMENSIÓN INSTITUCIONAL DE LA REGIÓN AREQUIPA

En lo social, la región Arequipa ha experimentado en los últimos años dos procesos de cambio: el primero de modernización en el que concurren el aumento progresivo de capitales -públicos y privados-, el cambio de los hábitos de consumo de la ciudadanía y el incremento del uso de las tecnologías, y el segundo, que se vincula con la dimensión política y que se plasma en el proceso de descentralización. Ambos procesos impactan en nuestra identidad cultural y significan desafíos para la comunidad.

SISTEMA POLÍTICO.-

El sistema de partidos políticos y movimientos regionales, con excepción de los procesos electorales, no logra forjar vínculos duraderos con la ciudadanía lo que impide la representatividad de la población y genera la atomización de movimientos por razones electorales.

El sistema político electoral contribuye a la fragmentación del mismo (400 candidatos para la región, provincial y distritos en las elecciones 2010 en Arequipa).²⁹

Es evidente la necesidad de diálogo entre las diferentes instituciones, autoridades y sociedad civil para establecer una visión de futuro compartida y sostenible del desarrollo (más allá de los cambios de gobierno y la coyuntura electoral). Es igualmente importante el monitoreo de las acciones de gobierno para evaluar objetivamente su implementación.

REFORMA DE INSTITUCIONES PÚBLICAS.-

Se ha iniciado la reforma política de las instituciones públicas. El Gobierno Regional³⁰ ha realizado diversas reformas que deben continuar las municipalidades para convertirse en entidades más eficientes y cercanas a la población.

CAPITAL SOCIAL.-

La desconfianza se manifiesta en la mayoría de sectores y agentes de la sociedad, lo que limita la consolidación de capital social, así por ejemplo el 57% de los agricultores señalan no confiar en las personas.³¹

La escasa educación de la ciudadanía en valores dificulta el diálogo y la concertación y es insuficiente para superar la “tendencia al conflicto” que caracteriza a importantes segmentos poblacionales de la región.

COMUNIDAD Y FAMILIA.-

Según estadísticas del Ministerio de la Mujer y el Desarrollo Social (MINDES), durante el año 2009 se registraron en Arequipa, 604 casos atendidos en los Centros Emergencia Mujer (CEM). Los tipos de violencia que se registraron fueron en su mayor porcentaje abandono y abuso sexual.

En la región se han instalado tres CEM que dirige el MIMDES en las zonas de Arequipa, Camaná y Miraflores con el fin de llevar a cabo el Programa Nacional Contra la Violencia Familiar y Sexual, y reducir los problemas sobre feminicidio y tentativas.³²

Existen en Arequipa mujeres que se encargan del cuidado de sus hijos sin el apoyo del padre, tipificadas como madres solteras, muchas de las cuales no llegan a los 18 años de edad. Lima Metropolitana cuenta con el mayor número de madres solteras (182 mil 466), seguida por La Libertad (27 mil 167), Arequipa (25 mil 970), Piura (22 mil 394) y Callao (22 mil 147).³³

En el año 2009 se registró un total de 220 suicidios en el Perú, de los cuales el 75% ocurrió en Lima, siendo Arequipa la segunda ciudad con el 5% de todos los casos. El grupo de mayor riesgo se encuentra en personas menores de 33 años.³⁴

NOTAS DE PIE DE PÁGINA:

¹ INEI – ENAHO 2010

² INEI- ENAHO 2010

³ De las 194 provincias en el Perú, La Unión se ubica en el puesto 135, Caylloma en el puesto 56, Condesuyos en el 65 y Castilla en el 55.

⁴ INEI-ENAHO-ENDES-2010

⁵ Evaluación Censal a Estudiantes 2007-2009

⁶ Evaluación Censal a Estudiantes 2009

⁷ Borda, Edgar: CIENCIA, TECNOLOGIA E INNOVACION REGIONAL. PROPUESTAS DE POLÍTICA REGIONAL PARA EL DESARROLLO DE AREQUIPA 2007-2010. CIES-UCSM. 2006.p.33

⁸ Lozada García, Carlos: Agroindustria y Agro exportación: Situación y Oportunidades para Arequipa. Competitividad, Innovación y Desarrollo – Arequipa. CID-AQP. Setiembre 200,p.8

⁹ UNSA (Universidad Nacional de San Agustín), UCSM (Universidad Católica Santa María), UCSP (Universidad Católica San Pablo)

¹⁰ Juana Kuramoto Máximo Torero: Grupo de Análisis para el Desarrollo – GRADE 2004.p. 20

- ¹¹ Neyra, Gonzalo: Aportes para el Gobierno Regional de Arequipa 2007-2010, Pág.13
- ¹² Síntesis Económica de Arequipa 2009 BCRP
- ¹³ Roca Santiago: La Balanza Comercial de Conocimiento, Lima 2010 ESAN
- ¹⁴ Lozada García, Carlos: Agroindustria y Agro exportación: Situación y Oportunidades para Arequipa. Competitividad, Innovación y Desarrollo – Arequipa. CID-AQP. Setiembre 2005,p.6
- ¹⁵ Aroquipa Apaza, Orlando: Análisis y/o Comportamiento del las Exportaciones del sector textil y confecciones de Arequipa- Período 2005-2009,p20
- ¹⁶ Aroquipa Apaza Orlando: Análisis y/o comportamiento de las Exportaciones del sector Textil y Confecciones de Arequipa, Período 2005-2009,p20
- ¹⁷ Aroquipa Apaza Orlando: Análisis y/o comportamiento de las Exportaciones del sector Textil y Confecciones de Arequipa, Período 2005-2009,p21
- ¹⁸ Índice de ventaja comparativa revelada (IVCR)
- ¹⁹ Cáceres Angulo, Luis Ernesto: Propuestas de Política Regional para el Desarrollo de Arequipa 2007-2010 IV Ordenamiento de Infraestructura Territorial,p.51
- ²⁰ Cáceres Angulo, Luis Ernesto: Propuestas de Política Regional para el Desarrollo de Arequipa 2007-2010 IV Ordenamiento de Infraestructura Territorial,p.52
- ²¹ Resumen de las Inversiones del Gobierno Regional 2007-2009 GRA.
- ²² Maldonado L. Proyecto de Reactivación del Sur del Perú, UNSA, CAF, PROSUR, Arequipa, 1999
- ²³ Falta consolidar ciudades intermedias con mejor equipamiento, infraestructura de servicios básicos y presencia de personal permanente para ofertar los servicios. Poca inversión para favorecer el uso de los corredores viales y usos especiales, por ejemplo el corredor costanero, líneas ferroviarias. La infraestructura portuaria. Matarani sigue siendo un puerto pequeño.
- ²⁴ Chávez Contreras, Germán: Mercado De Trabajo: Un Estudio De Línea De Base Para El Sector Urbano Del Departamento De Arequipa. Investigación hecho por encargo del CICA-UCSM-2007
- ²⁵ Chávez Contreras, Germán: Mercado De Trabajo: Un Estudio De Línea De Base Para El Sector Urbano Del Departamento De Arequipa. Investigación hecho por encargo del CICA-UCSM-2007
- ²⁶ Gerencia Regional de Trabajo y Promoción del Empleo (GRTPE) 2009
- ²⁷ Dirección General de Salud Ambiental (DIGESA)
- ²⁸ Gobierno Regional de Arequipa- Autoridad Regional Medio Ambiental (ARMA)
- ²⁹ Jurado Nacional de Elecciones 2010
- ³⁰ “Las medidas concretas para la realización del proceso de reforma del Gobierno Regional ha sido la aprobación de la Ordenanza Nro. 10, con el nuevo Reglamento de Organización y Funciones; la desaparición de las Gerencias Regionales de “Asuntos Económicos”, “Asuntos Sociales”, “Infraestructura”, así como de las Direcciones Sectoriales y el consiguiente nombramiento de gerentes regionales sectoriales como órganos de línea del Gobierno Regional, y por tanto con dependencia directa de la región; la constitución del Directorio de Gerentes, entre otros”, Balance del Proceso Peruano de Descentralización desde los gobiernos regionales: el caso Arequipa. Victor Manzur Suárez – Nova Print SAC – Lima Perú 2008. 35
- ³¹ Borda, Edgar y Choquehuayta Geydi: La Asociatividad en los Pequeños agricultores de Ají Paprika y las Empresas Agroexportadoras en la Irrigación Majes- Arequipa. UCSM-CIES. 2010,p.27
- ³² Estadísticas Centro de Emergencia Mujer 2009
- ³³ Estadística MINDES 2010
- ³⁴ Instituto de Salud Mental Honorio Delgado

AGENDA PARA EL DESARROLLO DE AREQUIPA 2011 - 2014

Ante la cercanía de un nuevo periodo de gobierno regional y local, las Universidades Nacional de San Agustín, Católica de Santa María y Católica San Pablo, han recogido nuevamente las propuestas explícitas coincidentes que están expresadas en planes, programas, proyectos publicados en los últimos 10 años.

También se han recogido las opiniones de personas representativas de la comunidad arequipeña quienes alcanzaron un conjunto de sugerencias orientadas a lograr el desarrollo de la región Arequipa.

Las Universidades consideran vigentes las preocupaciones señaladas en la propuesta de agenda para el desarrollo presentada a la comunidad en el año 2006 en cuanto a las siguientes prioridades:

1. El rol de la persona, como centro y fin de toda iniciativa y proceso de desarrollo.
2. La necesidad de un sistema social equitativo, sano y reconciliado, en el cual la familia estable sea determinante para una sociedad con visión de futuro y con valores humanos.
3. Una institucionalidad seria, confiable, capaz y responsable, para garantizar el desarrollo pero también la participación ciudadana inclusiva y constructiva.
4. La urgencia de modernizar la infraestructura necesaria para convertir las potencialidades y ventajas comparativas en ventajas competitivas.
5. El fomento de asociatividad y trabajo cooperativo así como de cadenas productivas, para fortalecer la economía que permita el desarrollo sostenible de Arequipa.
6. La gestión y uso de presupuestos de gobierno para dar soporte en todos los campos del desarrollo regional.

En cuanto a las coincidencias encontradas, éstas están organizadas en cada una de las dimensiones del desarrollo resumidas a continuación:

1. DIMENSIÓN SOCIAL.-

Políticas de desarrollo social a nivel regional con énfasis en salud, educación, valores, familia y comunidad.

- Promover, fomentar y proteger el valor de la familia en su dimensión natural, como núcleo de la sociedad y principal espacio del desarrollo vital, moral, social y emocional de la persona.
- Impulsar la implementación y ejecución del Proyecto Educativo Regional y del Plan Regional para la Primera Infancia, ambos aprobados por el Gobierno Regional.

- Priorizar el fortalecimiento de las capacidades humanas y profesionales de los docentes de Educación Básica Regular, asignando racionalmente los presupuestos para este fin.
- Establecer y desarrollar programas de reconocimiento y estímulo al buen desempeño docente, en función de la mejora de los indicadores sobre el logro educativo de los estudiantes en relación a los estándares internacionales.
- Diseñar y establecer sistemas de intercambio nacional e internacional para estudiantes y docentes de centros educativos de nivel escolar para mejorar el proceso de enseñanza – aprendizaje y el desarrollo humano.
- Desconcentrar y descentralizar los servicios de salud hacia las zonas de menor desarrollo relativo de la región, capacitando permanente al personal, dotándoles de los recursos médicos, de infraestructura y de equipos modernos.
- Desarrollar y ejecutar programas preventivos de salud y de nutrición infantil gratuitos para mejorar la calidad de vida de la población, especialmente en las zonas más pobres de la región Arequipa.
- Construir una red de prevención de las enfermedades crónicas, endémicas y degenerativas, en especial en los lugares y espacios sociales que muestran indicadores considerados críticos.
- Ejecutar y concluir los proyectos de salubridad, relacionados con la optimización de los procesos de potabilización del agua, tratamiento de las aguas servidas y manejo de desechos sólidos, asegurando estándares internacionales.
- Implementar programas orientados a la generación y/o recuperación de una conciencia cívica de carácter ambiental, a través de la difusión de una cultura de ciudad limpia, no contaminada, ordenada y sostenible.
- Fortalecer sistemas de prevención del delito y seguridad ciudadana mediante el establecimiento de redes de coordinación entre instituciones públicas y privadas.

2. DIMENSIÓN ECONÓMICA.-

Coordinar y comprometer inversiones que competen al sector público, al sector privado y a la institucionalidad académica para promover cooperación y compromiso mutuo.

- Facilitar y promover el desarrollo de las potencialidades económicas vinculadas principalmente con: agroindustria, minería, turismo y textiles, teniendo como soporte a los factores de innovación tecnológica, capital social, estructura empresarial y el fomento de la inversión privada.
- Fortalecer la capacidad de producción y gestión de las pequeñas unidades productivas y promover su articulación con la gran industria y los grandes

mercados, mediante programas de capacitación, asistencia técnica y orientación para la obtención de financiamiento.

- Establecer alianzas estratégicas entre el sector empresarial, la academia y el estado, para el desarrollo de una plataforma de servicios de soporte tecnológico y de gestión orientado a actividades económicas que generen mayor valor agregado, aprovechando las capacidades distintivas de la región.
- Fortalecer los órganos orientados a la promoción de inversiones y la mejora de la competitividad regional de productos destinados al mercado nacional e internacional
- Persistir en la asociatividad como estrategia para la mejor productividad de la micro y pequeña empresa, a través de programas de capacitación, difusión de experiencias exitosas y estrecha vinculación con el mercado internacional.
- Consolidar la cultura exportadora en la región y promover la generación de clústers en las diferentes actividades productivas con estándares de calidad internacional.
- Apoyar el desarrollo de la mediana y pequeña empresa mediante la desburocratización y simplificación administrativa.
- Desarrollar proyectos para convertir los recursos turísticos en destinos de alto valor e integrados a circuitos del sur del país.
- Consolidar a Arequipa como el gran centro de convenciones del sur del país
- Generar cultura turística en la región, que involucre tanto a los agentes turísticos como a la población en general mediante alianzas público-privadas.

3. DIMENSIÓN TERRITORIAL AMBIENTAL.-

Implementar políticas para el mejor aprovechamiento del territorio y los recursos naturales a efectos de reducir las brechas en infraestructura, garantizando un desarrollo sostenible

- Acelerar la implementación de los grandes proyectos regionales, orientados a la mayor integración del sur del Perú.
- Ampliar la infraestructura vial, portuaria y aérea para fortalecer el sistema de transporte multimodal.
- Mejorar e incrementar la infraestructura de transporte que articule a las ciudades de la región con las zonas rurales para facilitar la comercialización de productos y servicios.
- Viabilizar y garantizar la ejecución de proyectos de generación de energía limpia y de menor costo.
- Impulsar y consolidar la implementación de sistemas de transporte urbano eficientes y no contaminantes

- Garantizar la ejecución de los planes directores de expansión urbana en forma ordenada, con orientación social y con decidido respeto a los derechos del ciudadano
- Definir y organizar el funcionamiento eficiente de los sistemas de servicios básicos de saneamiento, fundamentalmente, potabilización y distribución del agua, tratamiento de aguas servidas y manejo de residuos sólidos
- Implementar con carácter de urgencia, medidas que penalicen la depredación de la campiña, áreas verdes y flora en general.
- Impulsar programas de gestión de riesgos a la vida y del ambiente, considerando la vulnerabilidad y la contaminación de las ciudades y pueblos de la región.

4. DIMENSIÓN INSTITUCIONAL.-

Definir una visión compartida de desarrollo que integre lo local y regional, en un horizonte de largo plazo, que permita sostener procesos y acciones estratégicas más allá de los periodos de gobierno.

- Fortalecer redes para el desempeño de la administración pública y de la sociedad civil, mediante la implementación de mecanismos e instrumentos de gestión por resultados y procesos.
- Crear e implementar el Sistema de Información Pública Regional como un insumo estratégico para la formulación de planes, programas y proyectos.
- Institucionalizar la cooperación y participación de la universidad en el fortalecimiento y desarrollo de capacidades de gestión tanto para el sector público como para el privado.
- Asegurar la participación conjunta de gobierno, sector productivo y universidad, para coordinar, formular, financiar y ejecutar proyectos de investigación.
- Optimizar el uso de los recursos públicos, en concordancia con la ley de transparencia.
- Fortalecer los procesos de participación ciudadana en las acciones de gobierno y en la implementación de mecanismos de vigilancia ciudadana.
- Luchar frontalmente contra todo tipo de corrupción, mediante la implementación de procedimientos simples de denuncia y sanción efectiva.
- Crear cultura de la meritocracia a través de la implementación de políticas de estímulo y reconocimiento por alto desempeño, vocación de servicio y logro de resultados de las instituciones del sector público y privado en beneficio de la región.
- Implementar programas de investigación en ciencia, tecnología, innovación y transferencia tecnológica, orientados al desarrollo integral de la región con la participación activa y decidida de la universidad.

Epílogo

La presente Agenda para el desarrollo de Arequipa, al tomar en cuenta los hechos y tendencias más relevantes que ha vivido últimamente, plantea un horizonte mucho mayor que el periodo correspondiente al mandato popular que recibirán el Gobierno Regional y los Gobiernos Locales en los próximos meses. Se trata de orientaciones que, al buscar promover el desarrollo integral de nuestra sociedad, proponen algunas acciones concretas que pueden ponerse en marcha de inmediato así como tareas que, si bien deben ser decididamente asumidas desde hoy, sabemos que sus frutos se verán únicamente si cuentan con el apoyo de las autoridades que en el momento tienen la responsabilidad de conducir nuestro destino así como las de aquellas que legítimamente elegidas, puedan continuar con su labor.

Entendiendo que el ejercicio de la autoridad es el ejercicio del servicio, el esfuerzo realizado por la Universidad Nacional de San Agustín, la Universidad Católica de Santa María y la Universidad Católica San Pablo se dirige a las autoridades políticas y a los líderes de gremios profesionales, académicos, empresariales, estudiantiles, laborales y sociales. Sin embargo, busca comprometer también a todas las personas y organismos de buena voluntad que aspiran a contribuir en la construcción de una sociedad mejor. Con este espíritu, las Universidades nos ponemos a disposición para contribuir en todo lo que esté a nuestro alcance para forjar una sociedad más justa y reconciliada, en la que la persona humana y su inalienable dignidad sean siempre el centro de nuestra actividad, y en la que sea posible, entre todos, generar una dinámica constante que nos lleve a pasar de condiciones menos humanas a condiciones cada vez más humanas de vida e integración social.

Ahora, brindaremos nuestro espacio universitario para el debido debate de los candidatos. Después, propiciaremos continuos foros para los diversos temas específicos y pendientes; estaremos atentos al desarrollo de la Agenda y cumplimiento de las promesas electorales; y, dispondremos que nuestros equipos profesionales, académicos y técnicos, puedan apoyar la implementación y ejecución de los proyectos que cada gestión decida llevar a cabo.

Arequipa, agosto 2010

FUENTES PRIORITARIAMENTE CONSULTADAS.-

ADEPIA (1999). *Industria Manufacturera de Arequipa: Antecedentes, Crisis Actual, y Bases para un Programa Industrial*. Arequipa.

Alfaro, Luis (2005). *Estudio y análisis del desarrollo de los empresas productoras de software e interfases de la Región Arequipa*. CID-AQP, Arequipa.

Banco Central de Reserva del Perú (2003). *XI Encuentro económico Arequipa*. Fondo Editorial del BCRP.

Cáceres Angulo, Luis (2005). *Análisis e Impactos de la Carretera Interoceánica*. CID-AQP-UCSM. Arequipa.

CEDER (2004). *Desarrollo local-regional y descentralización*. Interamerican Foundation- Diputación de Barcelona. Arequipa.

Convenio PROSUR-UNSA-CAF (1999). *Proyecto de reactivación del sur del Perú*. Tomo I. Arequipa

Convenio PROSUR-UNSA-CAF (1999). *Estudio Sobre la Micro y Pequeña Empresa en Arequipa y el Sur*. Tomo II. Arequipa

COPARE (2006). *Proyecto educativo regional*. Dirección Regional de Educación Arequipa, SOLARIS. Arequipa.

Gobierno Regional de Arequipa (2003). *Plan estratégico de desarrollo regional concertado 2003-2011*. Mesa de Concertación de Lucha contra la Pobreza, Fundación Friedrich Ebert. Arequipa.

Grupo Estratégico Regional- Programa de Estudios Regionales (2003). *Lineamientos Estratégicos para el Desarrollo de Ciencia, Tecnología e Innovación en la Región Arequipa 2003-2011*. CONCYTEC, Oficina Regional de Arequipa.

Lozada, Carlos (2005). *Agroindustria y agroexportación: Situación y oportunidades para Arequipa*. CID-AQP. Arequipa.

Meza- Ugarte (2007). *Estudio de mercado sobre identificación de oportunidades de negocios en Arequipa para el sector de tecnologías de la información y comunicaciones*. CID-AQP, Arequipa

Paredes, Edgardo (2005). *El comportamiento del comercio exterior de la Región Arequipa y las negociaciones del TLC*. CID-AQP, Arequipa

PROSUR (1998). *El entorno Competitivo de la Región de Arequipa*. Arequipa.

PROSUR (2001). *Vocación productiva e infraestructura de Arequipa en un contexto de desarrollo descentralizado*. Arequipa.

PROSUR (2001). *Instituto para el desarrollo descentralizado*. Arequipa.

Red Regional de Primera Infancia (2006). *Plan regional para la primera infancia*. Arequipa

UCSM-CIES (2006). *Aportes para el gobierno regional 2007-2010 Arequipa*. CICA-CIES.



Universidad Católica de
Santa María



Universidad Nacional de
San Agustín



Universidad Católica
San Pablo