

# Informe de presupuesto público en Arequipa e impacto de la crisis del gobierno regional

Avances a noviembre de 2021

Ronal Arela Bobadilla y Gustavo Riesco Lind  
Centro de Estudios en Economía y Empresa, UCSP  
Noviembre de 2021

# Resumen

---

El gasto en todo tipo de partidas (actividades y proyectos de inversión pública) en el departamento de Arequipa se ha encontrado dentro de las más bajas a nivel nacional tomando en cuenta todos los niveles del gobierno. Al mes de noviembre de 2021, la ejecución del presupuesto anual (presupuesto institucional modificado, PIM) llegó a 69.2%.

Por lo que se refiere a proyectos de inversión pública, Arequipa registra una tasa de ejecución de 48.4% en lo que va de 2021, ubicándose entre los departamentos con menores tasas de ejecución. Hasta marzo de 2021, la ejecución se desarrollaba con cierta normalidad en comparación con el resto de departamentos; sin embargo, la ejecución se ralentizó a partir de abril.

De los tres niveles de gobierno, durante 2021, el gobierno nacional registra la menor ejecución presupuestaria en proyectos de inversión en Arequipa. En años anteriores sucedía lo contrario. Esta baja ejecución se observa desde inicios del año y se mantiene a lo largo de los siguientes meses.

Por lo que se refiere al gobierno regional de Arequipa, el mes de noviembre se cerró con una ejecución de apenas el 53% del presupuesto anual de inversión pública. Pese a una ligera aceleración en la ejecución en el mes de agosto, la tasa de ejecución ha sido baja a lo largo del año, situación similar a la de muchos de gobiernos regionales en el país.

En cuanto a los gobiernos locales, la tasa de ejecución al mes de noviembre de 2021 también ha sido baja. En total, solo el 46.4% del presupuesto destinado a proyectos de inversión pública ha sido ejecutado en lo que va del año. De forma similar a la de los demás niveles de gobierno, la desaceleración de la ejecución presupuestaria se empieza a observar a partir del mes de marzo.

Las tasas de ejecución son especialmente bajas en las municipalidades provinciales de La Unión y Castilla. Al mes de noviembre, ninguna de estas dos municipalidades supera el 10% de ejecución del presupuesto anual. Por su parte, la municipalidad provincial de Camaná mostraba hasta el mes de junio una ejecución similar a la de Castilla y La Unión; sin embargo, una abrupta aceleración en la segunda mitad del año revirtió la situación.

Considerando los diferentes comportamientos en la ejecución del gasto, las municipalidades distritales pueden agruparse en tres categorías. Grupo 1: Municipalidades distritales con una ejecución en constante crecimiento a lo largo del año. Grupo 2: Municipalidades distritales con una ejecución baja a lo largo del año. Grupo 3: Municipalidades distritales con una ejecución baja hasta agosto y luego una aceleración brusca en la ejecución del gasto.

Hasta noviembre de 2021, la tasa de ejecución del presupuesto para proyectos de inversión pública de las distintas municipalidades varía desde un mínimo de 4% (Huaynacotas) y a un máximo de 90% (Lari).

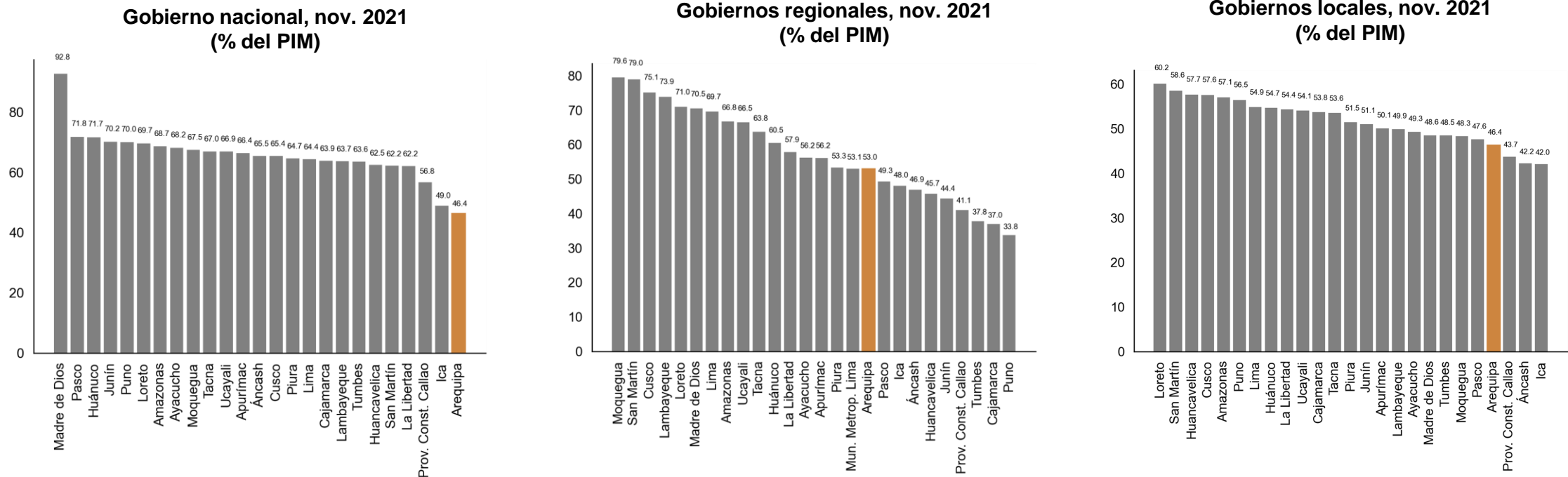
# Resumen

De los tres niveles de gobierno, durante 2021, el gobierno nacional registra la menor ejecución presupuestaria en proyectos de inversión en Arequipa. En años anteriores sucedía lo contrario. Esta baja ejecución se observa desde inicios del año y se mantiene a lo largo de los siguientes meses.

Por lo que se refiere al gobierno regional de Arequipa, el mes de noviembre se cerró con una ejecución de apenas el 53% del presupuesto anual de inversión pública. Pese a una ligera aceleración en la ejecución en el mes de agosto, la tasa de ejecución ha sido baja a lo largo del año, situación similar a la de muchos de gobiernos regionales en el país.

En cuanto a los gobiernos locales, la tasa de ejecución al mes de noviembre de 2021 también ha sido baja. En total, solo el 46.4% del presupuesto destinado a proyectos de inversión pública ha sido ejecutado en lo que va del año. De forma similar a la de los demás niveles de gobierno, la desaceleración de la ejecución presupuestaria se empieza a observar a partir del mes de marzo.

Perú: ejecución mensual acumulada en proyectos de inversión pública según nivel de gobierno, nov. 2021



Fuente: MEF.

Elaboración: Centro de Estudios en Economía y Empresa, UCSP.

# Resumen

En el nivel de gobiernos locales, las tasas de ejecución son especialmente bajas en las municipalidades provinciales de La Unión y Castilla. Al mes de noviembre, ninguna de estas dos municipalidades supera el 10% de ejecución del presupuesto anual.

Por su parte, la municipalidad provincial de Camaná mostraba hasta el mes de junio una ejecución similar a la de Castilla y La Unión; sin embargo, una abrupta aceleración en la segunda mitad del año revirtió la situación.

Considerando los diferentes comportamientos en la ejecución del gasto, las municipalidades distritales pueden agruparse en tres categorías.

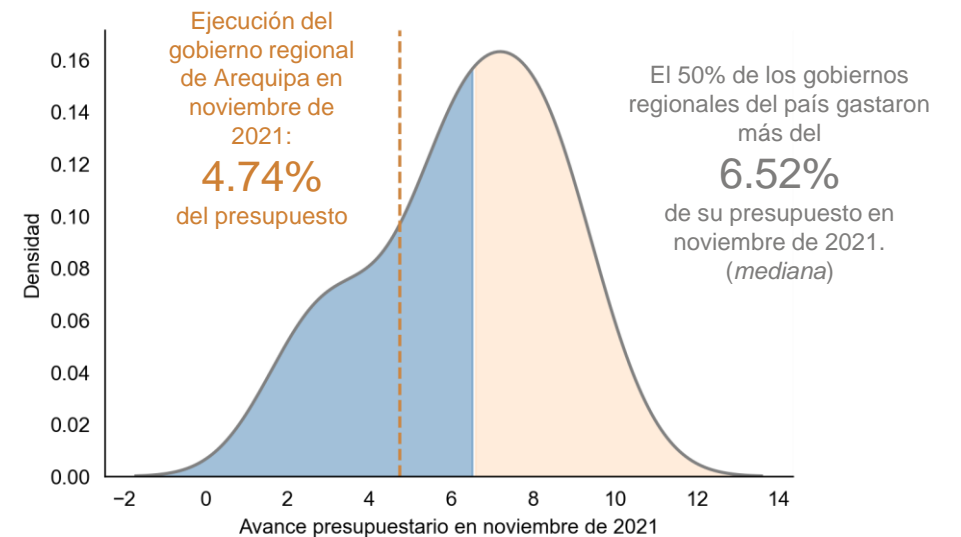
- Grupo 1: Municipalidades distritales con una ejecución en constante crecimiento a lo largo del año.
- Grupo 2: Municipalidades distritales con una ejecución baja a lo largo del año.
- Grupo 3: Municipalidades distritales con una ejecución baja hasta agosto y luego una aceleración brusca en la ejecución del gasto.

Hasta noviembre de 2021, la tasa de ejecución del presupuesto para proyectos de inversión pública de las distintas municipalidades varía desde un mínimo de 4% (Huaynacotas) y a un máximo de 90% (Lari).

## Impacto de la crisis del gobierno regional en la ejecución del presupuesto

El 23 de octubre de 2021, el gobernador Elmer Cáceres Llica fue detenido por agentes de la Policía y la Fiscalía Anticorrupción, sospechoso de integrar la presunta organización criminal “Los hijos del cóndor”. El posible impacto en noviembre de la crisis del GRA se estima en 15.52 millones de soles que no se ejecutaron (cerca de 500 mil soles diarios).

## Perú: distribución de la ejecución mensual en proyectos de inversión pública de los gobiernos regionales, nov. 2021 (% del PIM)



Fuente: MEF.

Elaboración: Centro de Estudios en Economía y Empresa, UCSP.



Universidad Católica  
**San Pablo**

Departamento de Ciencias  
Económicas y Empresariales

Centro de Estudios en  
Economía y Empresa

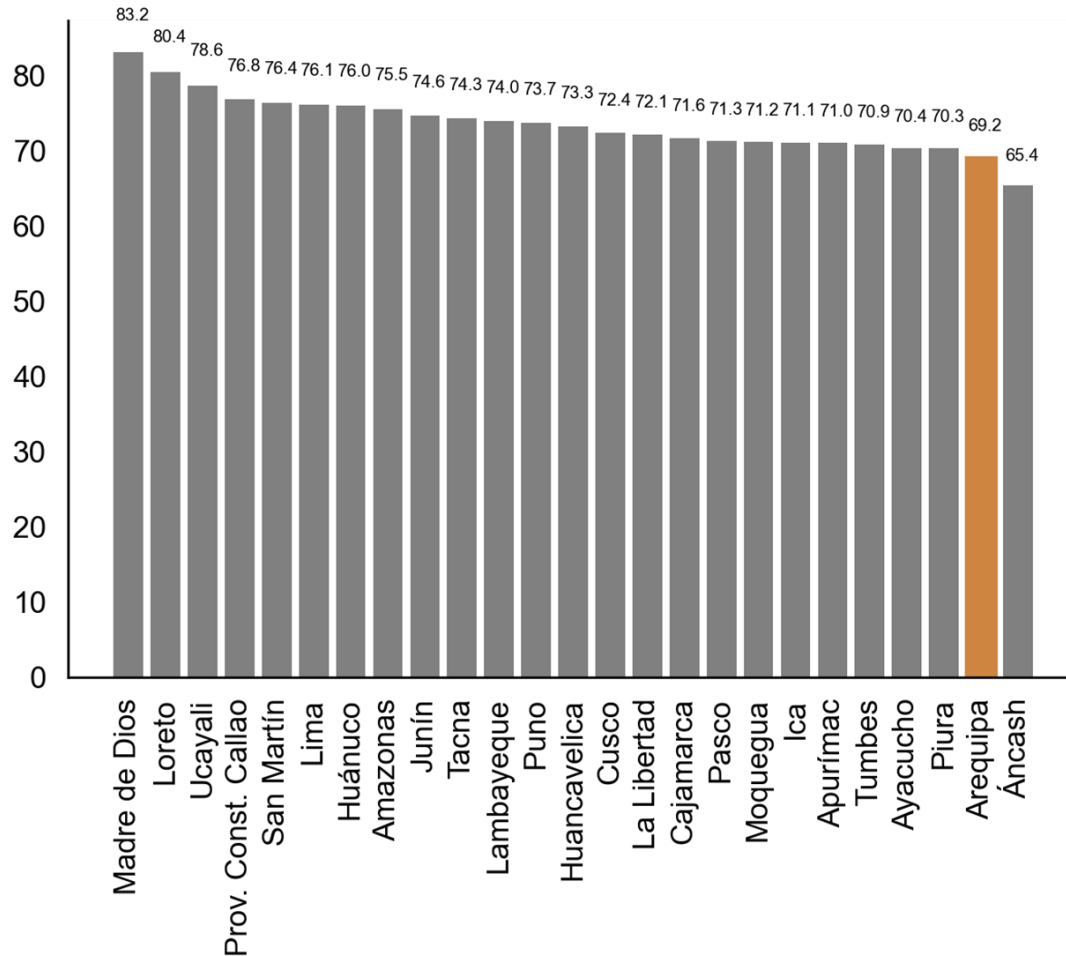
# Informe de presupuesto público en Arequipa e impacto de la crisis del gobierno regional

Avances a noviembre de 2021

Ronal Arela Bobadilla y Gustavo Riesco Lind  
Centro de Estudios en Economía y Empresa, UCSP  
Noviembre de 2021

El gasto en todo tipo de partidas (actividades y proyectos de inversión pública) en Arequipa se ha encontrado dentro de las más bajas a nivel nacional tomando en cuenta a todos los niveles del gobierno.

Perú: ejecución mensual acumulada total de todos los niveles de gobierno, nov. 2021 (% del PIM)



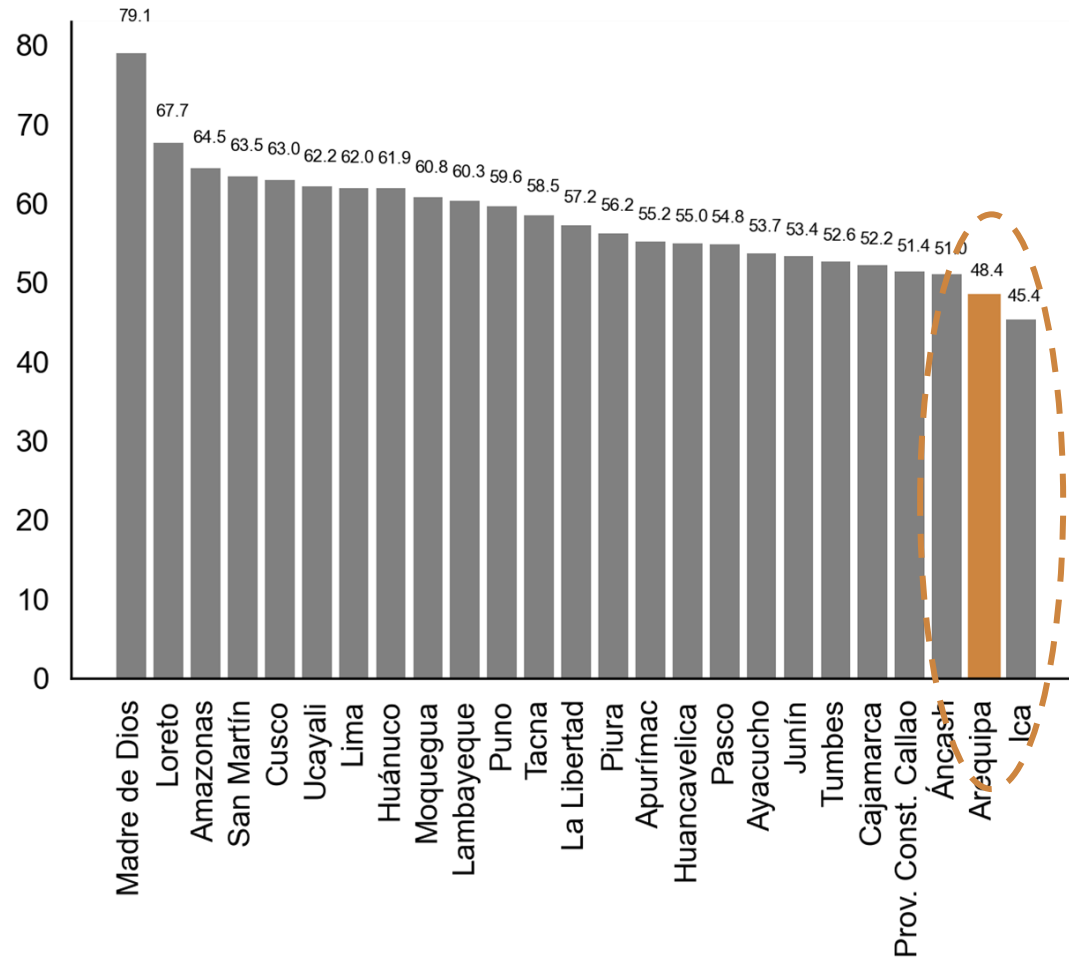
De enero a noviembre de 2021, la ejecución del presupuesto público en Arequipa considerando todos los niveles de gobierno llega a 69.2% del presupuesto.

Sin embargo, la ejecución del presupuesto de proyectos de inversión pública en Arequipa tiene un panorama aun más oscuro.

En las siguientes diapositivas se analiza específicamente el presupuesto destinado a proyectos de inversión.

# Arequipa se ubica entre los departamentos con menor tasa de ejecución del presupuesto de proyectos de inversión pública, en lo que va de 2021.

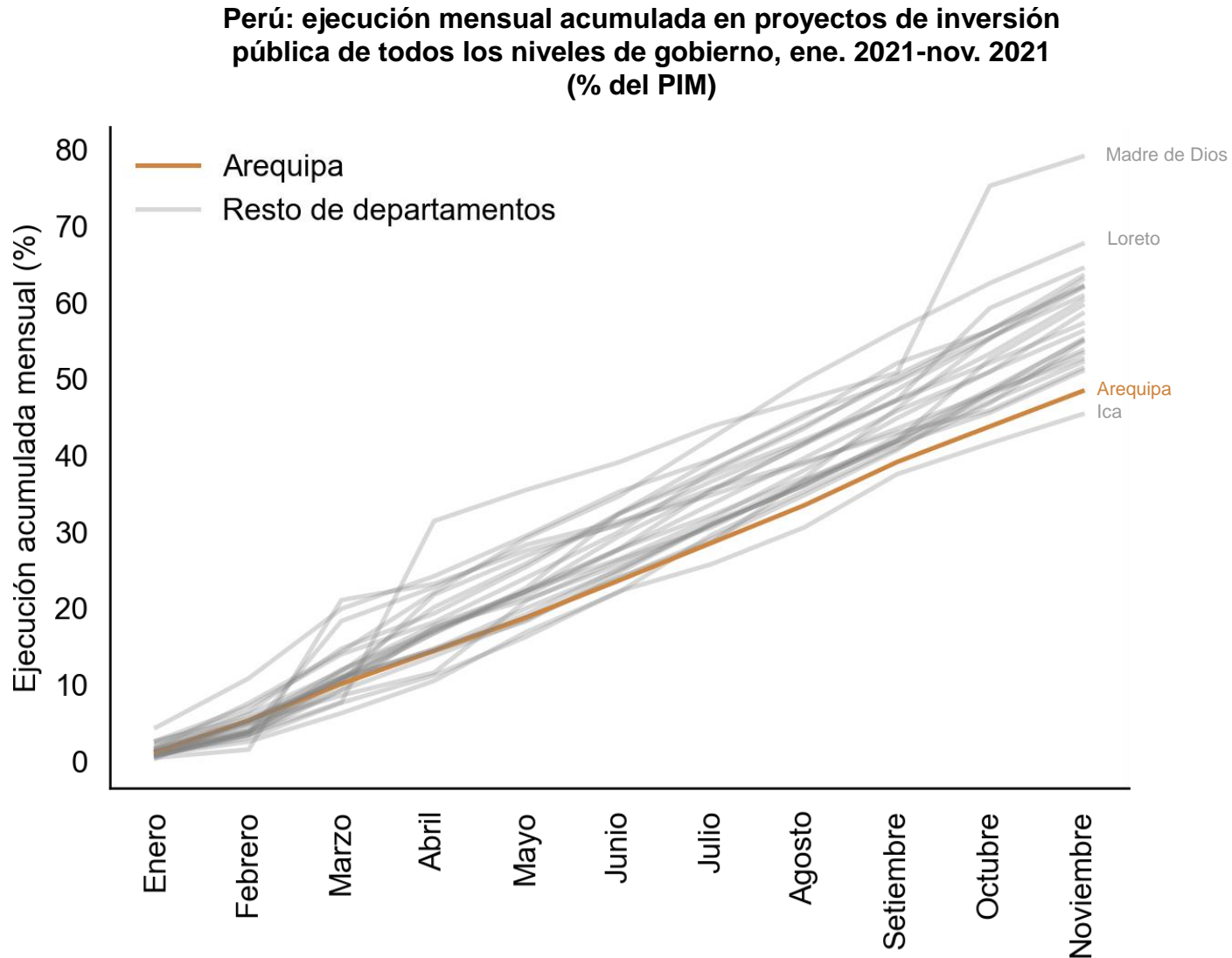
Perú: ejecución mensual acumulada en proyectos de inversión pública de todos los niveles de gobierno, nov. 2021 (% del PIM)



Considerando el período enero-noviembre de 2021, Arequipa presenta una tasa de ejecución de apenas 48.4% del presupuesto de proyectos de inversión pública, la segunda más baja entre los departamentos del país.

Por lo que se refiere a los demás departamentos, con excepción de Madre de Dios, a noviembre de 2021 las tasas de ejecución son inferiores al 70% del presupuesto de proyectos de inversión.

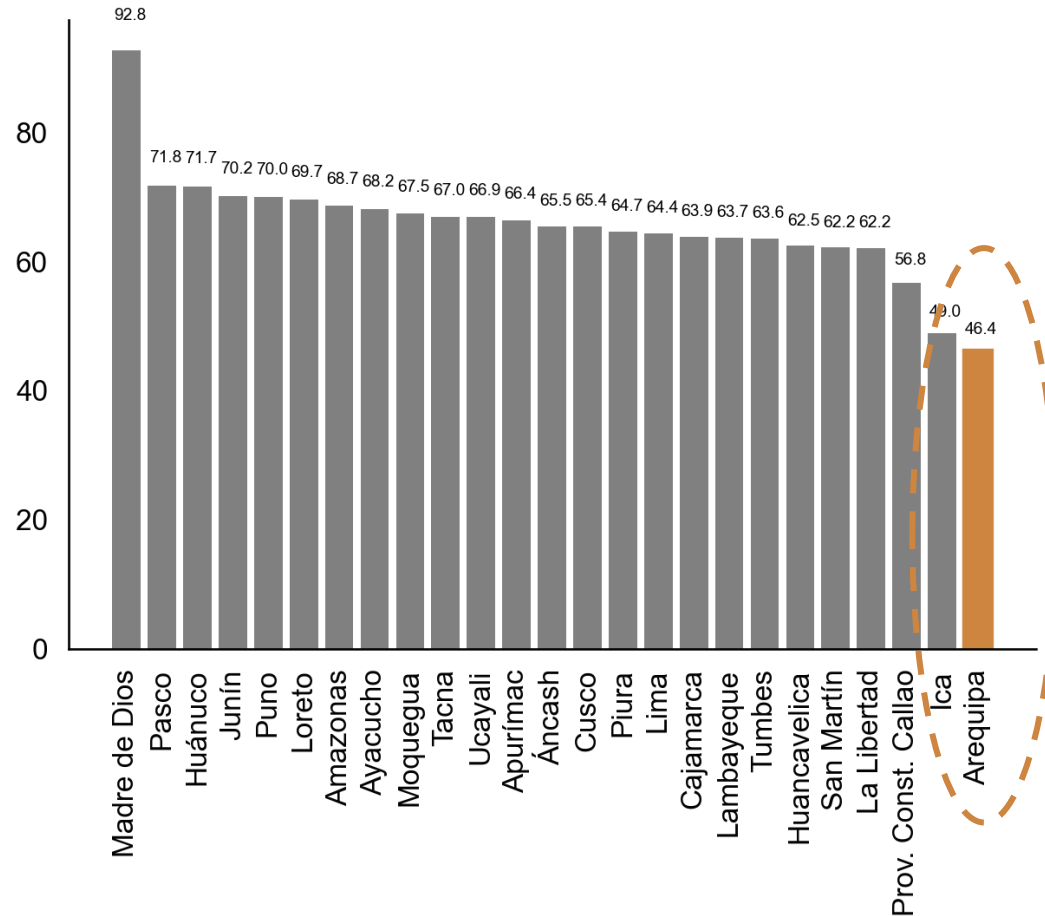
Hasta marzo de 2021, la ejecución en proyectos de inversión se desarrollaba con relativa normalidad, en comparación con el resto de departamentos, pero las cosas cambiaron a partir de abril.



Hasta marzo de 2021 la ejecución se encontraba dentro de los valores promedio a nivel nacional; sin embargo, a partir de abril se observa una desaceleración de la ejecución presupuestal.

Es el gobierno nacional el que tuvo la menor ejecución presupuestaria durante 2021 en proyectos de inversión en Arequipa. En años anteriores sucedía lo contrario.

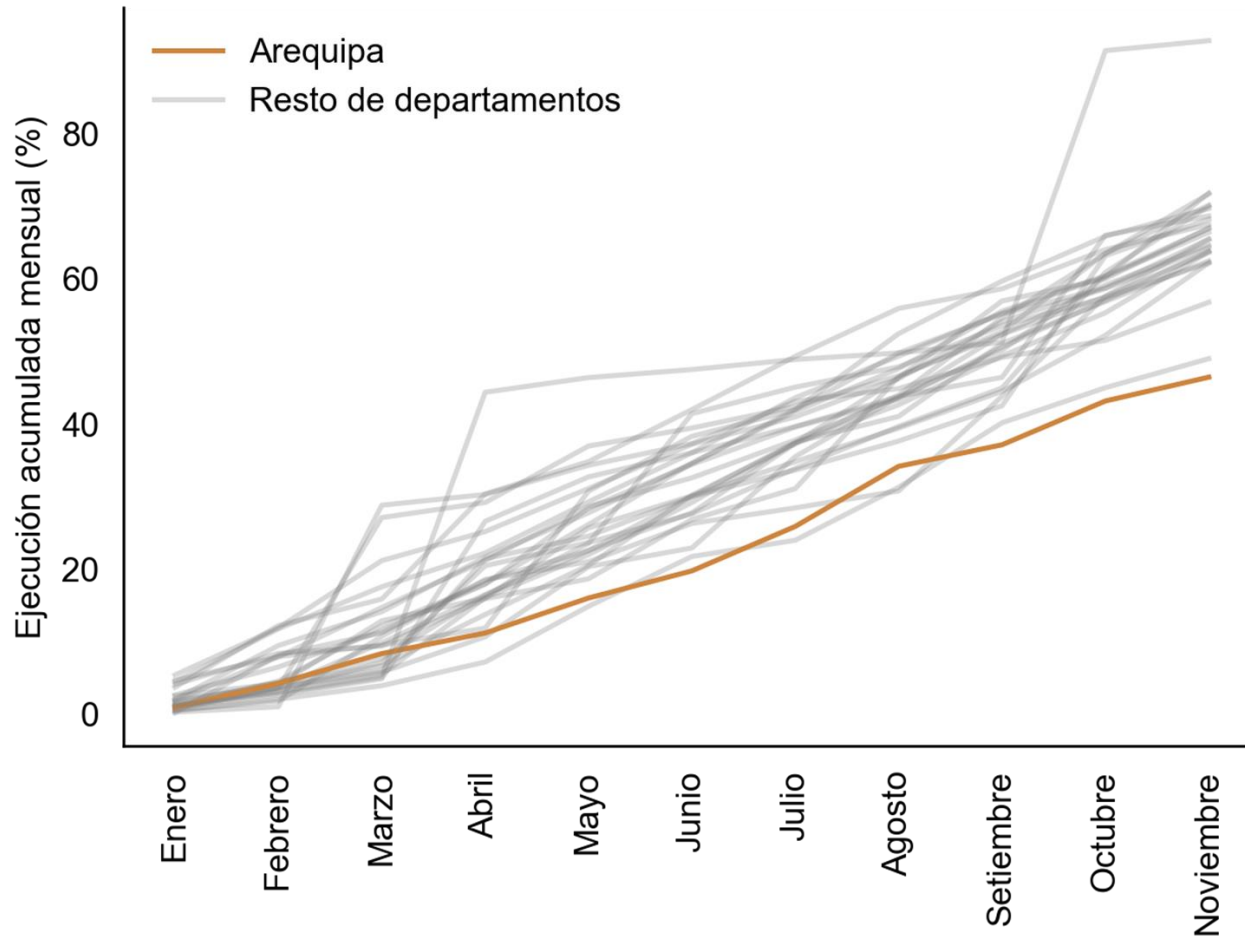
Perú: ejecución mensual acumulada en proyectos de inversión pública del gobierno nacional, nov. 2021 (% del PIM)



La ejecución del gobierno nacional en Arequipa ha sido la más baja a nivel nacional. Hasta noviembre de 2021, solo el 46.4% de los recursos destinados a proyectos de inversión pública en Arequipa a través del gobierno nacional han sido ejecutados.

Esta baja ejecución se observa desde inicios del año y se mantiene a lo largo de los siguientes meses

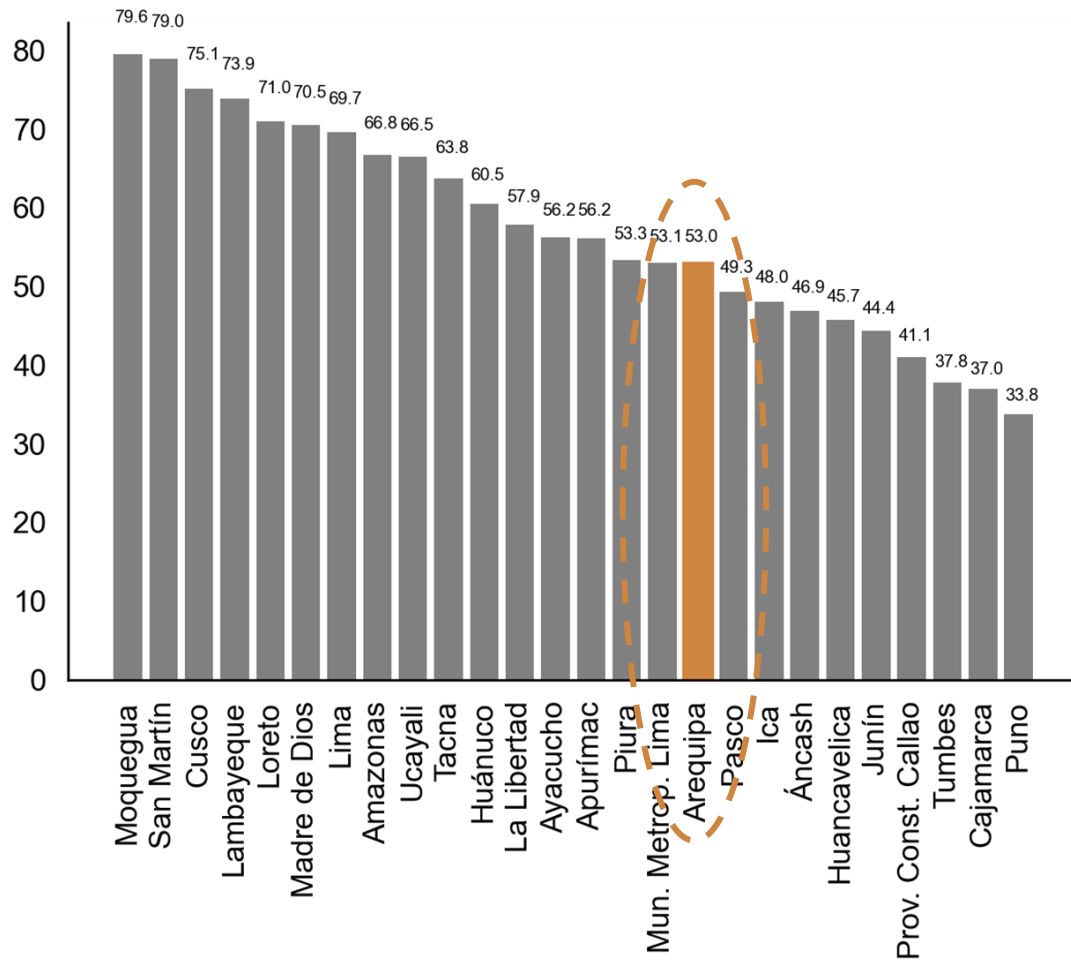
Perú: ejecución mensual acumulada en proyectos de inversión pública del gobierno nacional, ene. 2021-nov. 2021 (% del PIM)



A partir de abril se observa una fuerte desaceleración de la ejecución del gasto en comparación con los tres primeros meses del año.

# El gobierno regional de Arequipa cerró noviembre con una ejecución de apenas el 53% de su presupuesto de inversión pública.

Perú: ejecución mensual acumulada en proyectos de inversión pública de los gobiernos regionales, nov. 2021 (% del PIM)

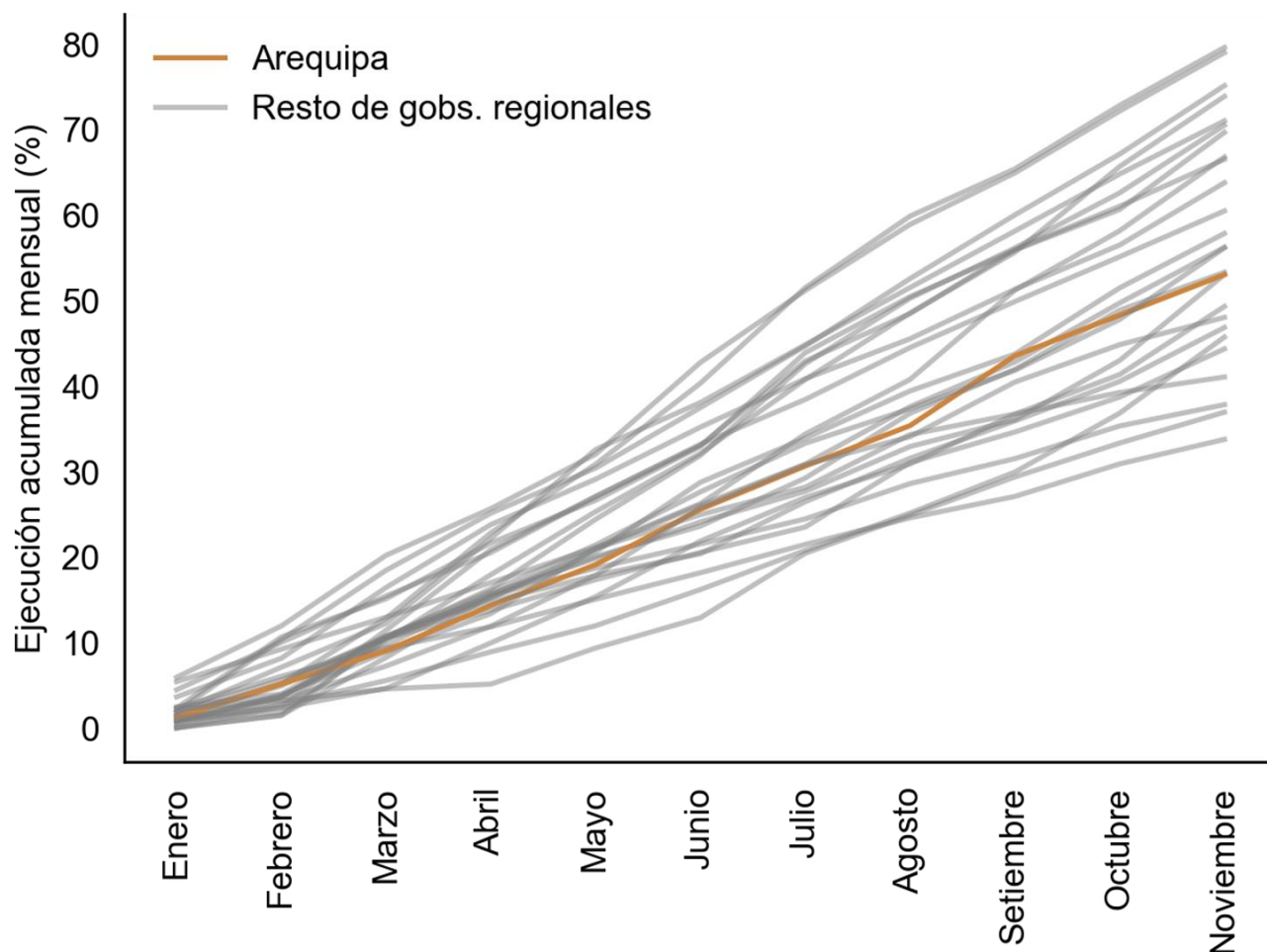


Por otro lado, la ejecución del gasto en los proyectos ejecutados por el gobierno regional de Arequipa llegó al 53.0% del presupuesto.

Esto coloca a Arequipa en el 10 puesto de los gobiernos regionales con menor ejecución del gasto a nivel nacional.

A pesar de que en agosto hubo una ligera aceleración, a lo largo del año la ejecución del presupuesto de proyectos de inversión por parte del GRA ha sido baja, como la de muchos otros gobiernos regionales.

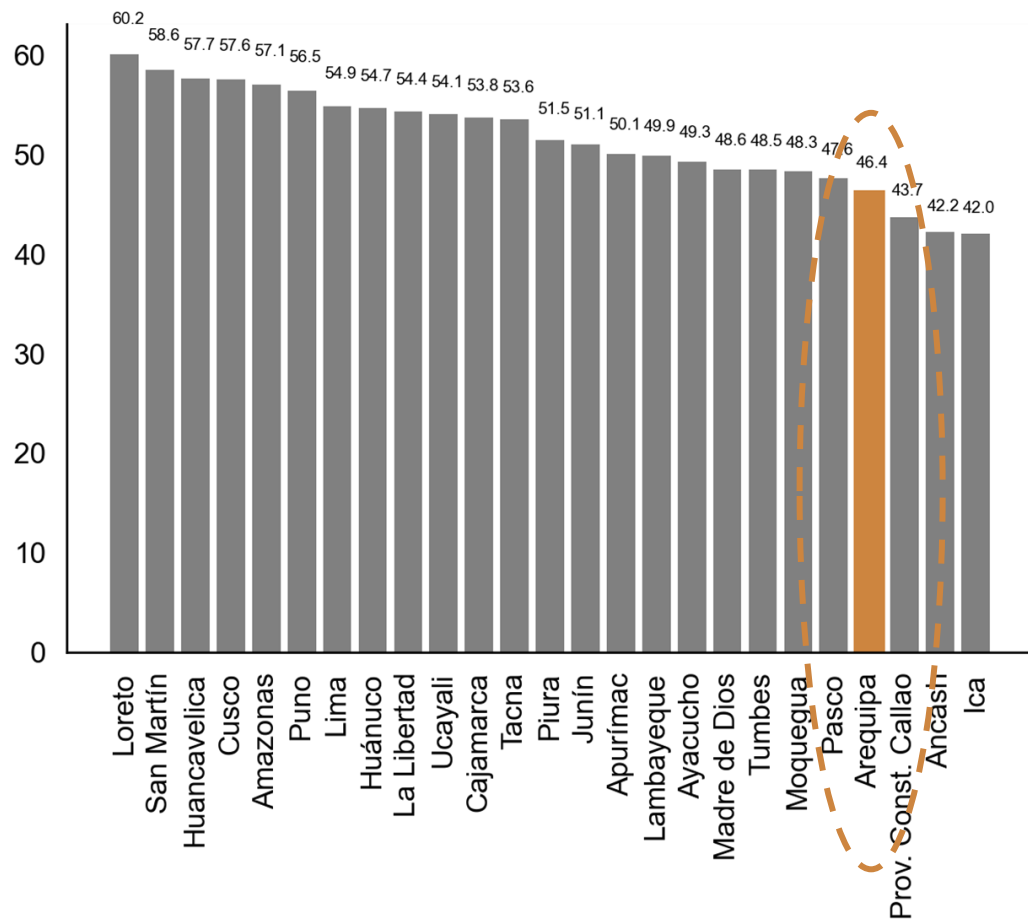
Perú: ejecución mensual acumulada en proyectos de inversión pública de los gobiernos regionales, ene. 2021-nov. 2021 (% del PIM)



En agosto hubo una ligera aceleración de la ejecución del presupuesto en proyectos de inversión por parte del gobierno regional de Arequipa; sin embargo, a partir de setiembre vuelve a ralentizarse la ejecución.

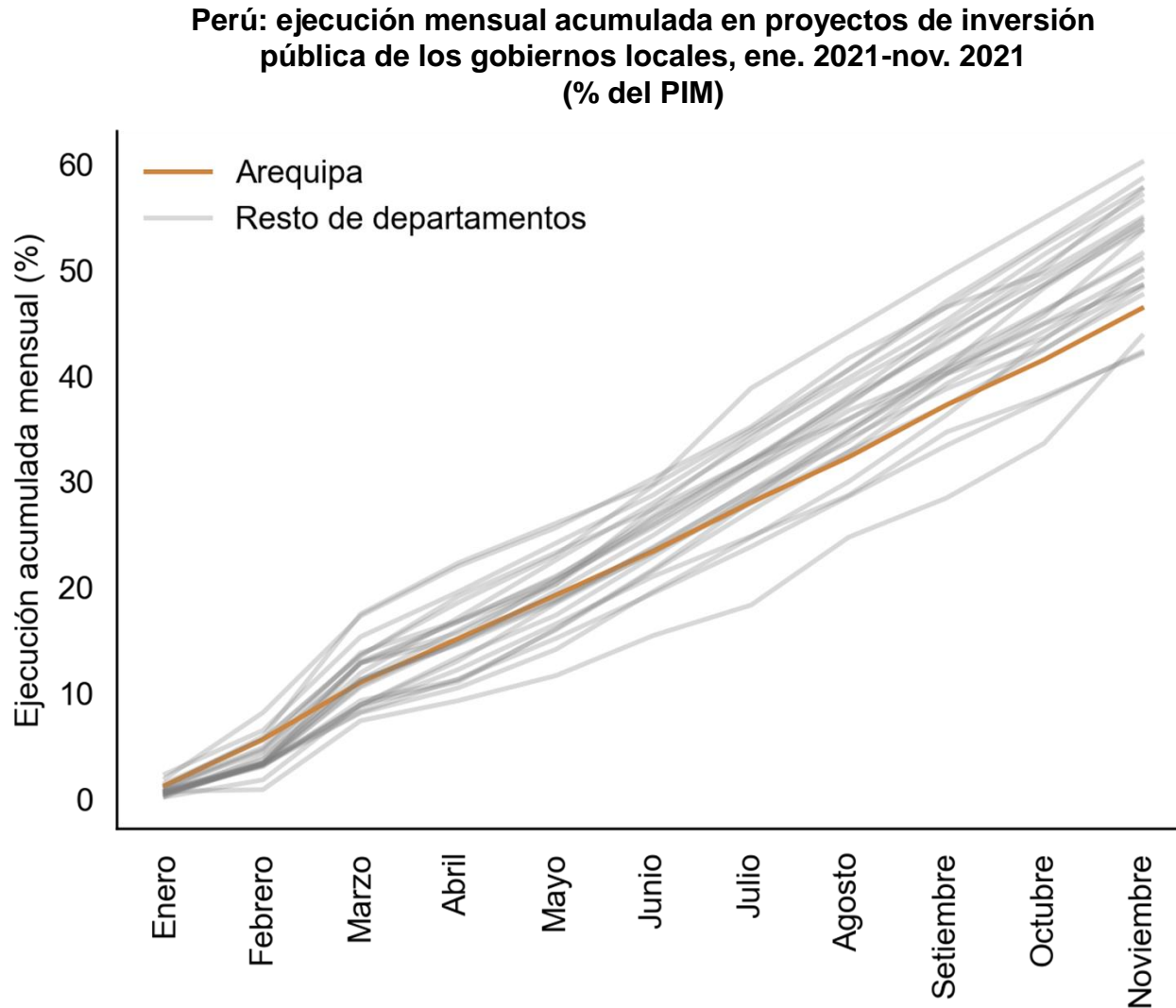
La ejecución de los gobiernos locales hasta noviembre de 2021 también ha sido baja. En total, solo el 46.4% del presupuesto destinado a proyectos de inversión pública ha sido ejecutado en lo que va del año.

Perú: ejecución mensual acumulada en proyectos de inversión pública de los gobiernos locales, nov. 2021 (% del PIM)



Al mes de noviembre de 2021, la tasa de ejecución del presupuesto de proyectos de inversión de los gobiernos locales (municipalidades provinciales y distritales) del departamento de Arequipa fue de apenas el 46.4%, la cuarta más baja entre los departamentos del país.

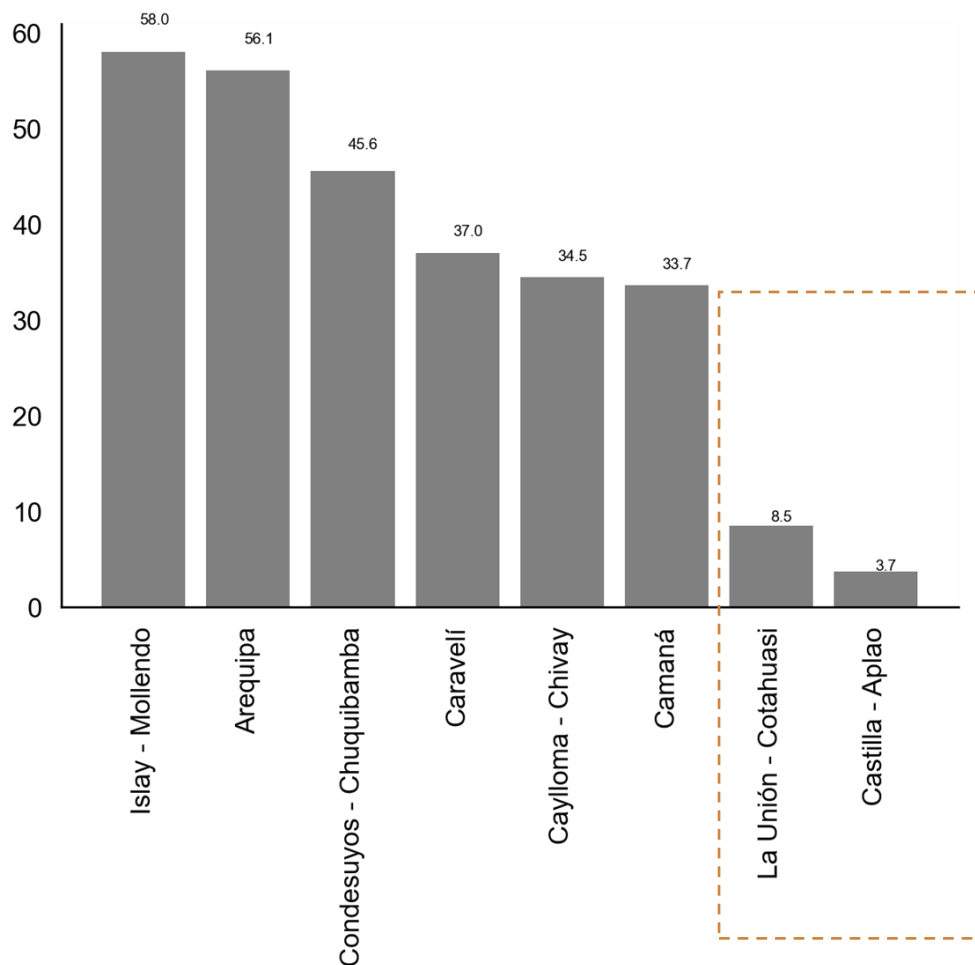
A partir de marzo se observa la desaceleración de la ejecución presupuestaria de los gobiernos locales, siendo la ralentización más pronunciada en el caso de Arequipa.



Durante los primeros meses de año hubo una aceleración del gasto a nivel nacional de los gobiernos locales, que tuvo eco en los medios de comunicación y fue motivo de distinción por el MEF. Sin embargo, a partir de marzo se observa una desaceleración que es más pronunciada en Arequipa.

Las tasas de ejecución son especialmente bajas en las municipalidades provinciales de La Unión y Castilla. Al mes de noviembre, ninguna de las dos supera el 10% del presupuesto anual.

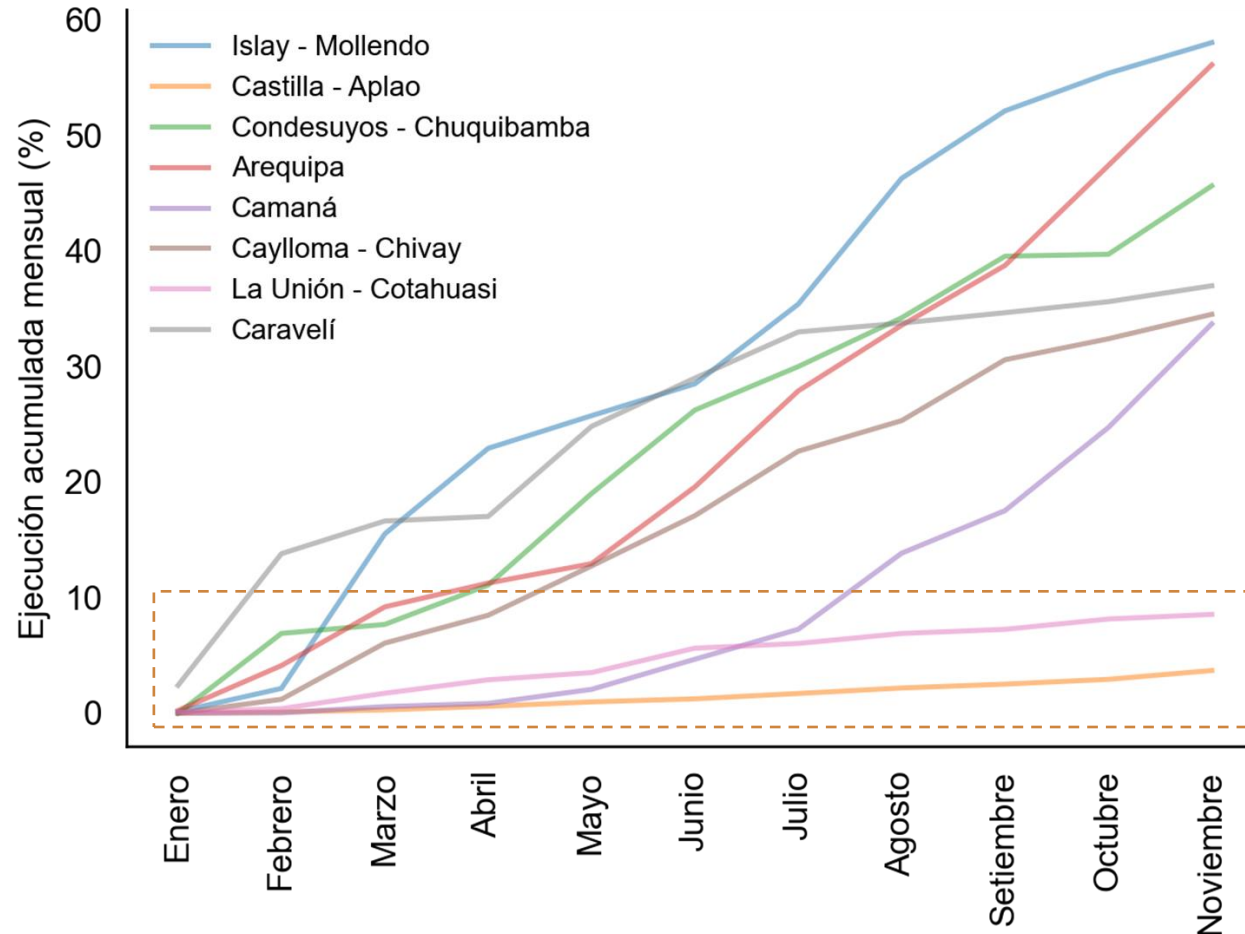
**Arequipa: ejecución mensual acumulada en proyectos de inversión pública de las municipalidades provinciales, nov. 2021 (% del PIM)**



A noviembre de 2021, las municipalidades provinciales de La Unión y Castilla no solo presentan altas tasas de pobreza sino también extremadamente bajas tasas de ejecución del presupuesto de proyectos de inversión. Castilla solo ejecutó el 3.7% del presupuesto destinado a proyectos de inversión pública y La Unión, solo el 8.5%.

A junio de 2021, la municipalidad provincial de Camaná mostraba una ejecución similar a la de Castilla y La Unión; sin embargo, una abrupta aceleración en la segunda mitad del año revirtió la situación.

**Arequipa: ejecución mensual acumulada en proyectos de inversión pública de las municipalidades provinciales, ene. 2021-nov. 2021 (% del PIM)**

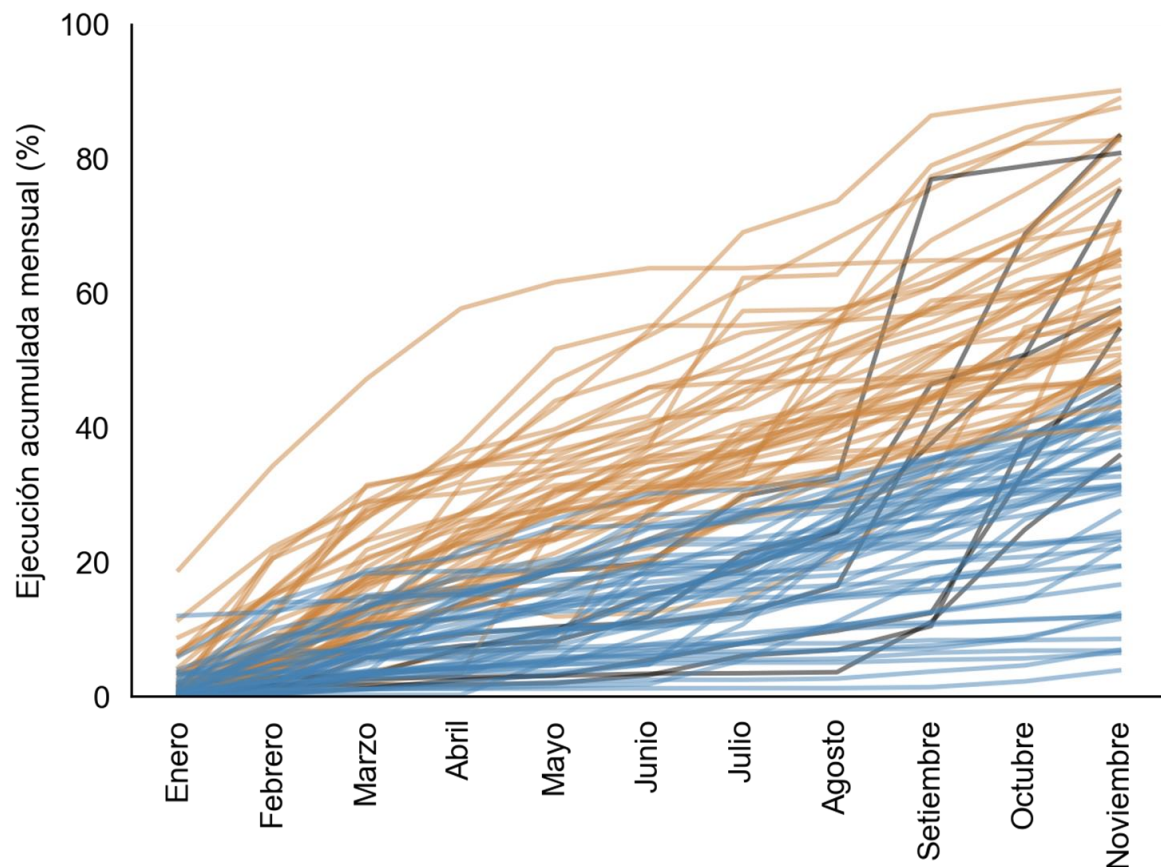


El gasto en proyectos de las municipalidades provinciales de Castilla y La Unión ha permanecido prácticamente congelado a lo largo del año.

Por su parte, la ejecución del presupuesto de proyectos de inversión de la municipalidad de Camaná experimentó una fuerte aceleración en la segunda mitad del año.

## Las municipalidades distritales pueden clasificarse en tres grupos con distintos comportamientos de ejecución del presupuesto de inversión.

**Arequipa: ejecución mensual acumulada en proyectos de inversión pública de las municipalidades distritales, ene. 2021-nov. 2021 (% del PIM)**



En las municipalidades distritales, se observa una variedad de comportamientos con relación a la ejecución del presupuesto de proyectos de inversión.

Pueden identificarse tres grupos:

- Grupo 1: La ejecución crece a lo largo del año a una tasa relativamente alta.
- Grupo 2: La ejecución crece a lo largo del año a una tasa relativamente baja.
- Grupo 3: La ejecución crece a una tasa relativamente baja hasta el mes de agosto y luego se acelera bruscamente.

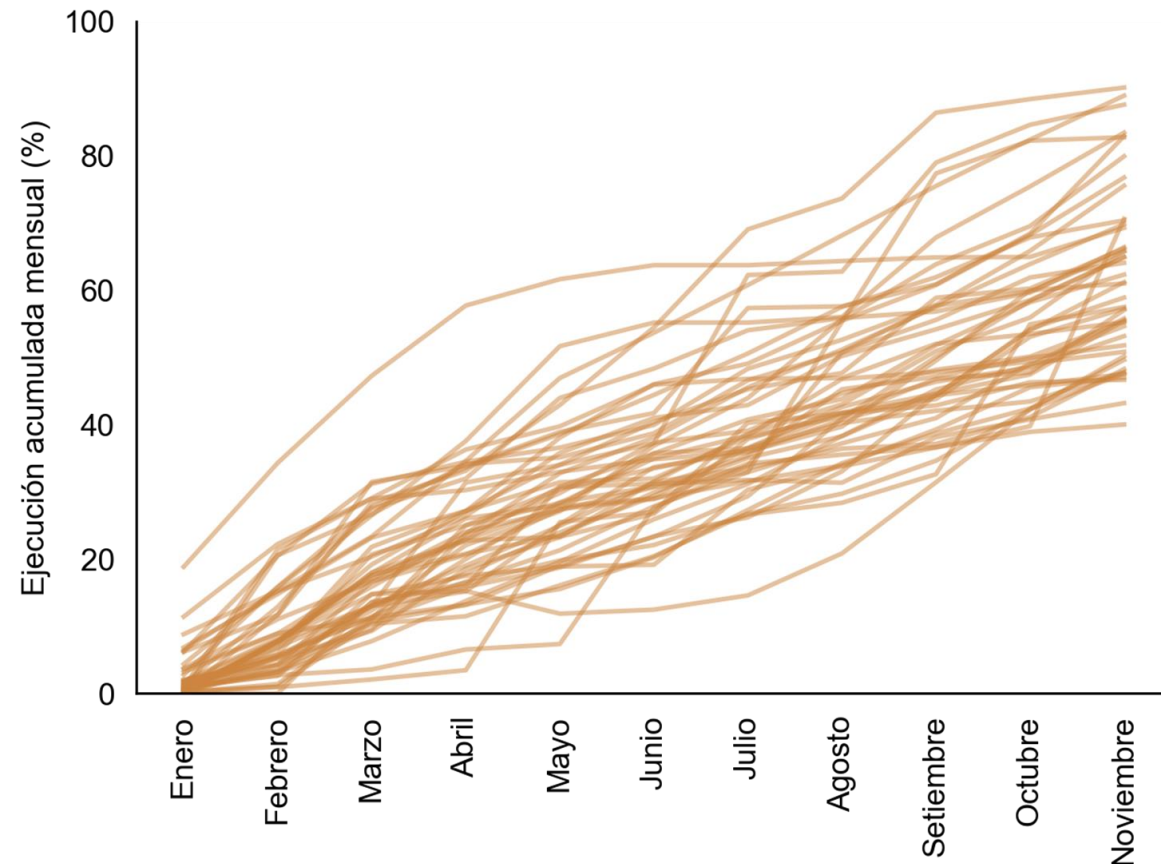
Nota: Las municipalidades distritales fueron agrupadas según su similitud con otras mediante un algoritmo de agrupamiento.

Fuente: MEF.

Elaboración: Centro de Estudios en Economía y Empresa, UCSP.

## Grupo 1: Municipalidades distritales en las que la ejecución del presupuesto de proyectos de inversión crece a lo largo del año a una tasa relativamente alta.

**Arequipa: ejecución mensual acumulada en proyectos de inversión pública de las municipalidades distritales, ene. 2021-nov. 2021  
(% del PIM)**



Las municipalidades distritales del grupo 1 han mantenido una ejecución del gasto que les ha permitido llegar a avances de entre 40% y 85% hasta noviembre de 2021.

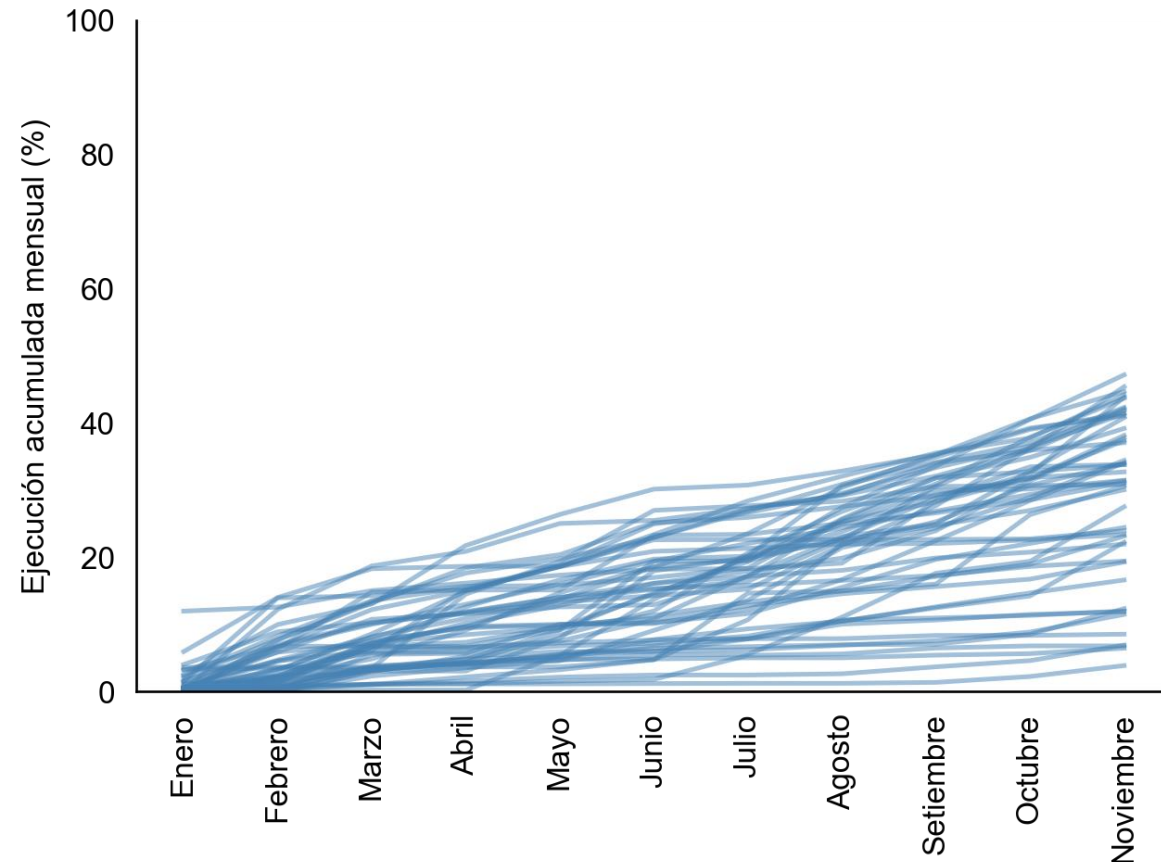
Nota: Las municipalidades distritales fueron agrupadas según su similitud con otras mediante un algoritmo de agrupamiento.

Fuente: MEF.

Elaboración: Centro de Estudios en Economía y Empresa, UCSP.

## Grupo 2: Municipalidades distritales en las que la ejecución del presupuesto de proyectos de inversión crece a lo largo del año a una tasa relativamente baja.

**Arequipa: ejecución mensual acumulada en proyectos de inversión pública de las municipalidades distritales, ene. 2021-nov. 2021 (% del PIM)**



En general, las municipalidades distritales del grupo 2 han ejecutado menos del 40% hasta noviembre de 2021.

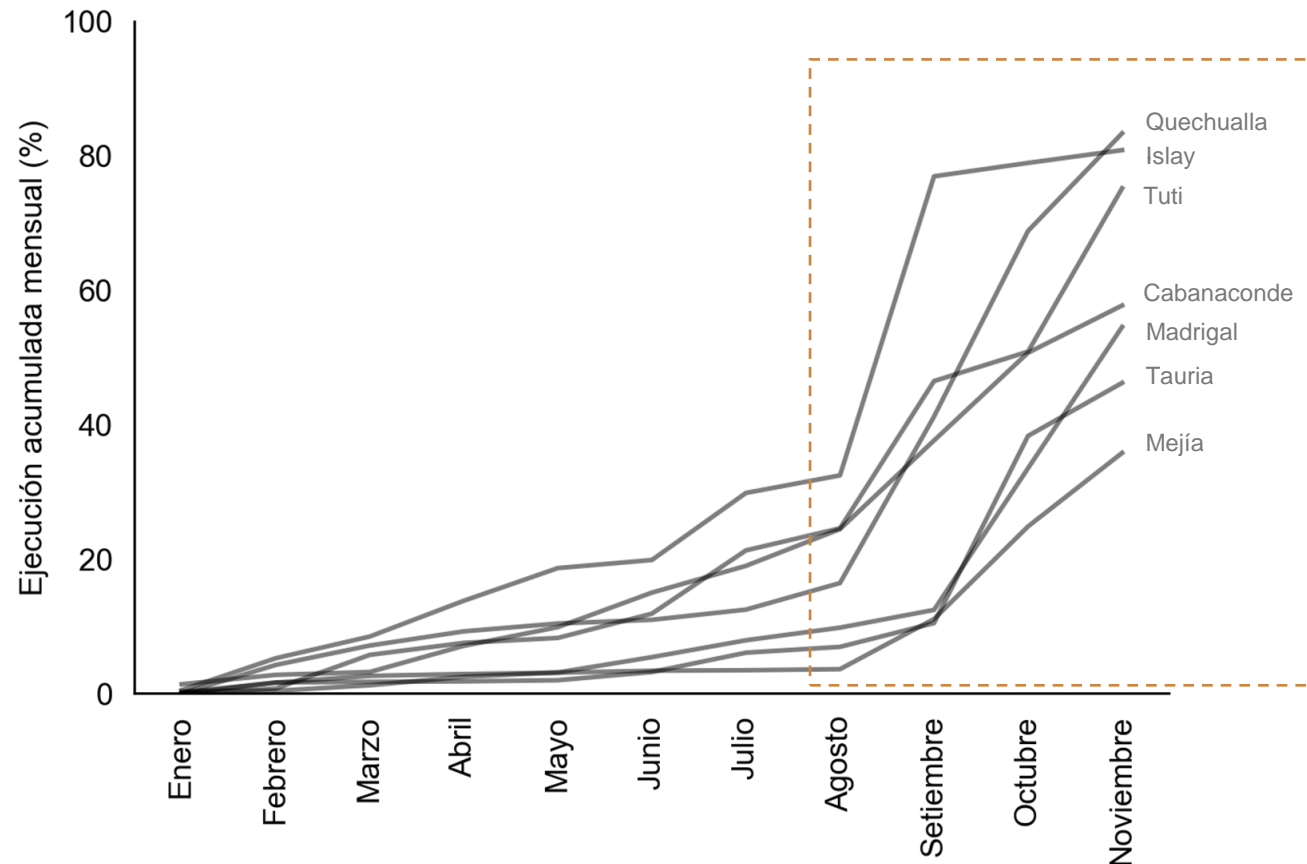
Nota: Las municipalidades distritales fueron agrupadas según su similitud con otras mediante un algoritmo de agrupamiento.

Fuente: MEF.

Elaboración: Centro de Estudios en Economía y Empresa, UCSP.

## Grupo 3: Municipalidades distritales en las que la ejecución del presupuesto de proyectos de inversión crece a una tasa relativamente baja hasta el mes de agosto y luego se acelera bruscamente.

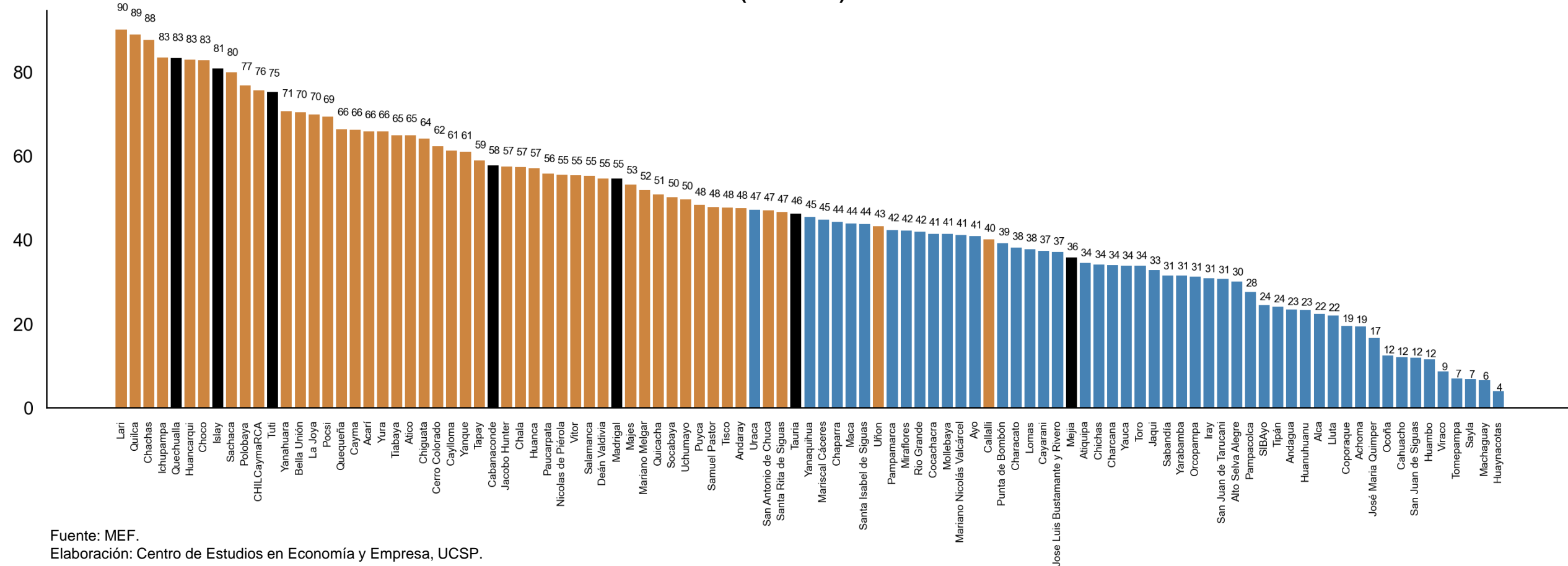
**Arequipa: ejecución mensual acumulada en proyectos de inversión pública de las municipalidades distritales, ene. 2021-nov. 2021 (% del PIM)**



Las municipalidades distritales del grupo 3 aceleran fuertemente la ejecución presupuestal a partir del mes de agosto, desembolsando gran parte del presupuesto de proyectos de inversión en un periodo relativamente corto en el segundo semestre.

La ejecución del presupuesto en proyectos de inversión pública hasta noviembre de 2021 se encuentra entre 4% (Huaynacotas) y 90% (Lari).

**Arequipa: ejecución mensual acumulada en proyectos de inversión pública de las municipalidades distritales, nov. 2021 (% del PIM)**

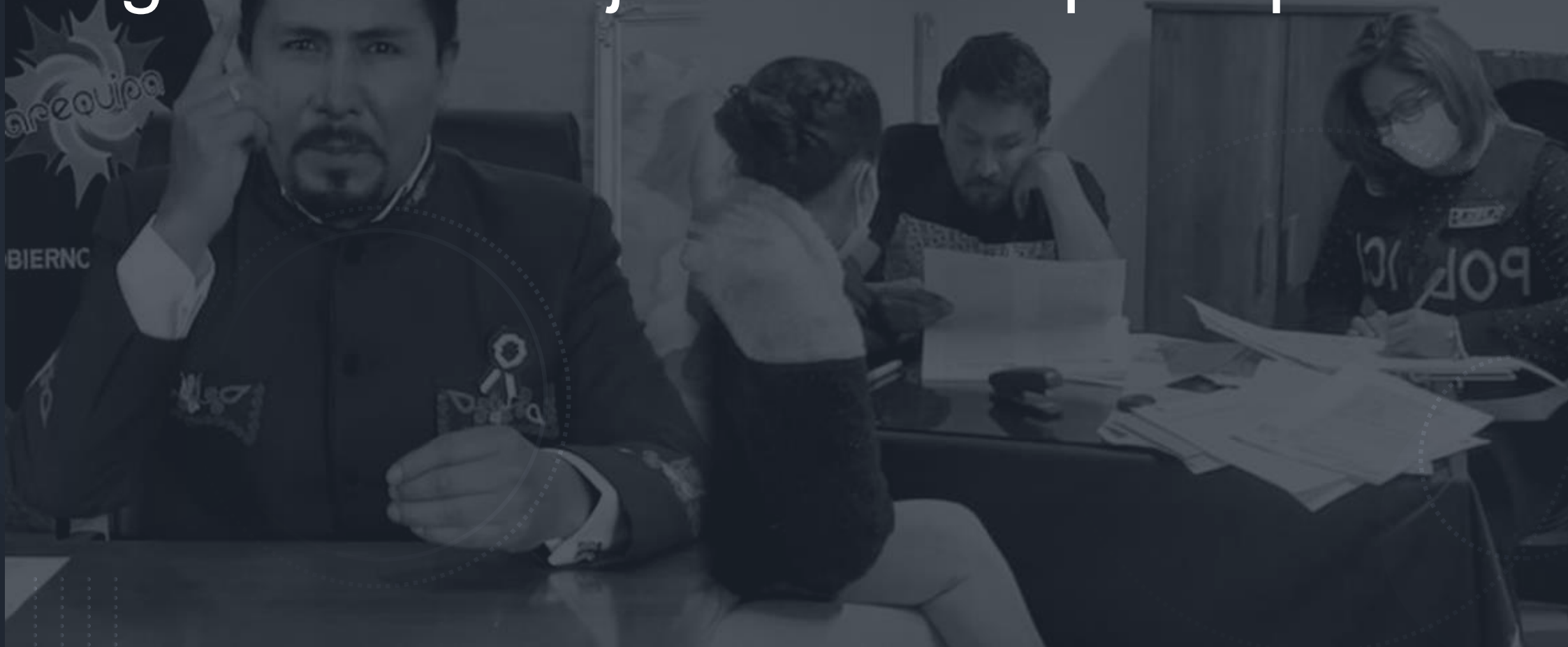


Fuente: MEF.  
Elaboración: Centro de Estudios en Economía y Empresa, UCSP.

Estas municipalidades con una ejecución del gasto muy acelerada en los meses finales del año son las de los distritos de Quechualla, Islay, Tuti, Cabanaconde, Madrigal, Tauria y Mejía.

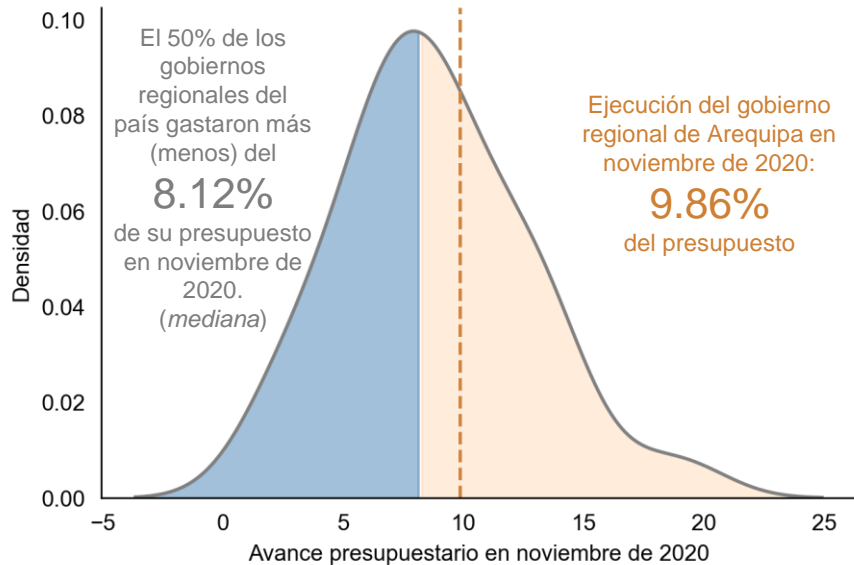
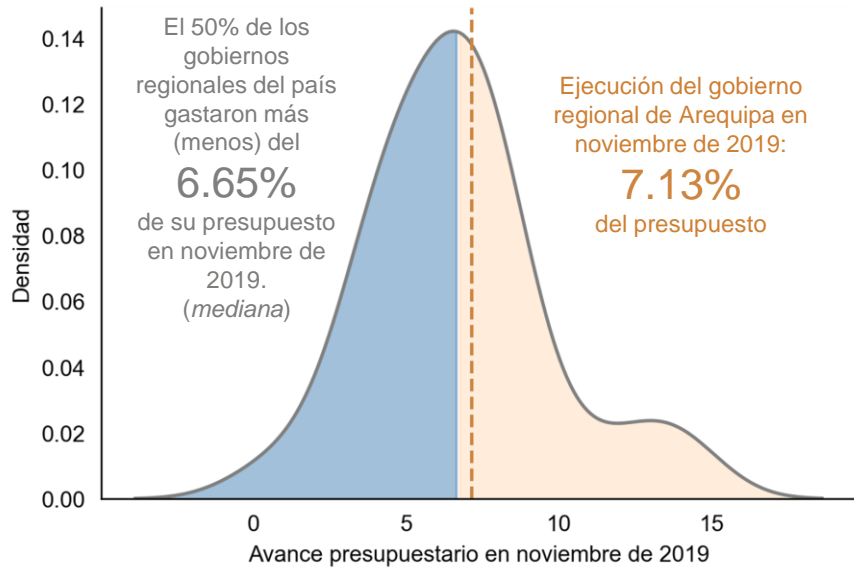
Por otro lado, un importante grupo de municipalidades distritales ha ejecutado menos del 20% de su presupuesto en inversión pública hasta noviembre de 2021. La municipalidad distrital de Huaynacotas apenas ejecutó el 4% de su presupuesto.

# Impacto de la crisis del gobierno regional en la ejecución del presupuesto

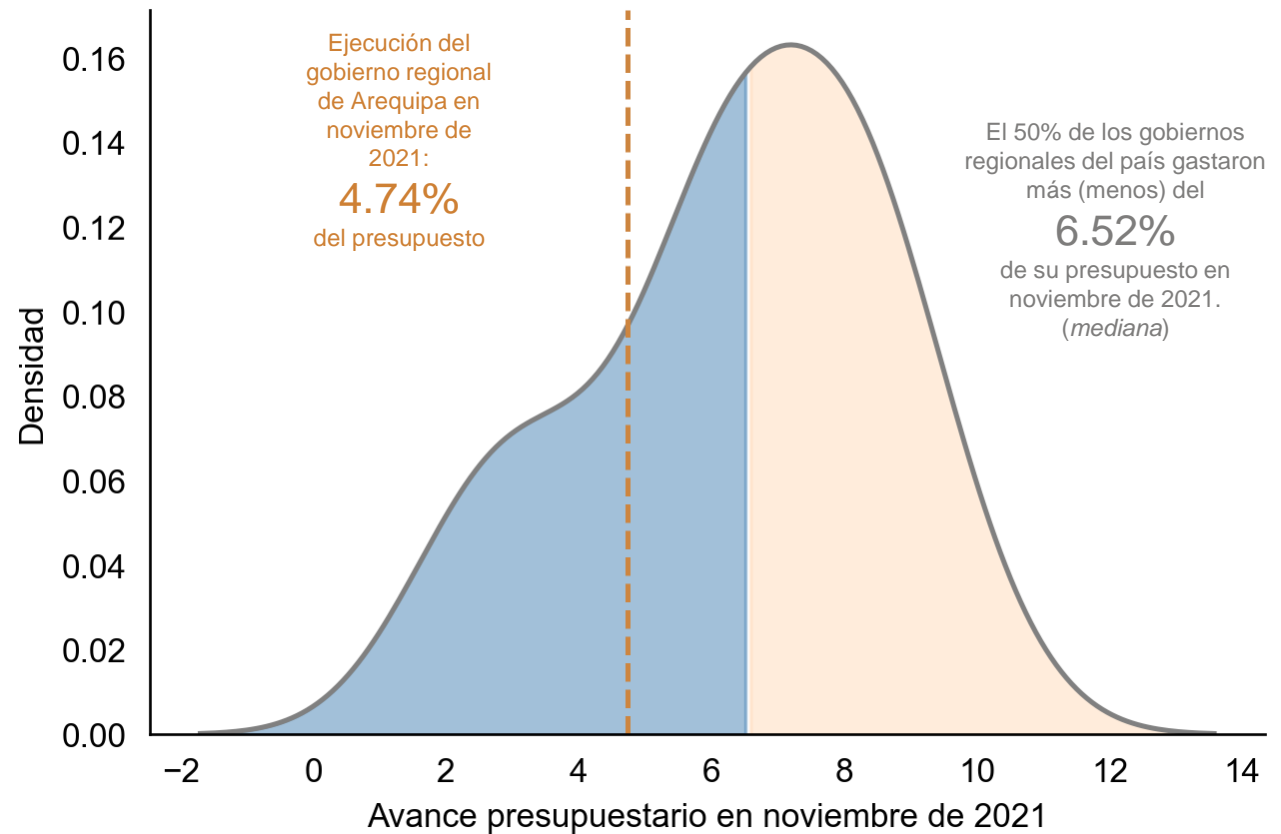


# El 23 de octubre, el gobernador Cáceres Llica fue detenido. El posible impacto en noviembre de la crisis del GRA se estima en S/ 15.52 millones de soles no ejecutados.

Perú: distribución de la ejecución mensual en proyectos de inversión pública de los gobiernos regionales, nov. 2019 y nov. 2020 (% del PIM)




Perú: distribución de la ejecución mensual en proyectos de inversión pública de los gobiernos regionales, nov. 2021 (% del PIM)



Fuente: MEF.  
Elaboración: Centro de Estudios en Economía y Empresa, UCSP.

Tan en noviembre de 2019 como en noviembre de 2020, la ejecución del gobierno regional de Arequipa estuvo por encima de la mediana a nivel nacional; sin embargo, en 2021, sucedió lo contrario. Considerando que el presupuesto para proyectos de inversión pública del GRA en 2021 es de S/ 870,770,227 y comparando con lo ejecutado por otros gobiernos regionales, el impacto de la crisis del GRA sería de al menos 15.52 millones de soles en noviembre de 2021: alrededor de 500,000 soles diarios.



# Informe de presupuesto público en Arequipa e impacto de la crisis del gobierno regional

Avances a noviembre de 2021

Centro de Estudios en Economía y Empresa, Universidad Católica San Pablo.

Arela-Bobadilla, R., Riesco-Lind, G. (2021) *Informe de presupuesto público en Arequipa e impacto de la crisis del gobierno regional, avances a noviembre de 2021*. Informe del Centro de Estudios en Economía y Empresa. Universidad Católica San Pablo.